



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.902/1
van 1 maart 2016

avis 58.902/1
du 1^{er} mars 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 juli 2003 tot oprichting van
paritaire subcomités voor de
beschutte werkplaatsen en de
sociale werkplaatsen en tot
vaststelling van hun benaming
en hun bevoegdheid'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 juillet 2003 instituant des
sous-commissions paritaires
pour les entreprises de travail
adapté et les ateliers sociaux et
fixant leur dénomination et leur
compétence'

Op 3 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot oprichting van paritaire subcomités voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen en tot vaststelling van hun benaming en hun bevoegdheid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 maart 2016.

*

Le 3 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2003 instituant des sous-commissions paritaires pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux et fixant leur dénomination et leur compétence’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 février 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} mars 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de benaming en de bevoegdheidssfeer van het paritair subcomité nr. 327.01 in overeenstemming te brengen met de veranderde Vlaamse regelgeving inzake maatwerkbedrijven.¹ Daartoe beoogt het ontwerp het koninklijk besluit van 11 juli 2003 ‘tot oprichting van paritaire subcomités voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen en tot vaststelling van hun benaming en hun bevoegdheid’ te wijzigen en de benaming en de bevoegdheidssfeer van het paritair subcomité voor de Vlaamse sector van de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven uit te breiden tot de ondernemingen die het label van maatwerkbedrijf dragen.
2. Artikel 37, eerste lid, van de wet van 5 december 1968 ‘betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités’ biedt rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

3. Het ontwerp van besluit verwijst voor de uitbreiding van de bevoegdheid van het Paritair subcomité naar de “ondernemingen die het label van maatwerkbedrijf dragen”.

Het Vlaams decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ heeft niet enkel betrekking op de regeling en de ondersteuning van de maatwerkbedrijven, maar ook van de maatwerkafdelingen. De maatwerkafdeling is een werking binnen de onderneming die aan een minimaal aantal doelgroepwerknemers werk op maat verschaft overeenkomstig de voorwaarden van het decreet van 12 juli 2013.

De uitbreiding van de bevoegdheid van het paritair subcomité, zoals vervat in het ontwerp, strekt zich niet uit tot de maatwerkafdelingen. Indien de stellers van het ontwerp ook de maatwerkafdelingen beogen, moet in artikel 2 van het ontwerp een uitdrukkelijke verwijzing naar deze maatwerkafdelingen worden opgenomen.

4. Het koninklijk besluit van 11 juli 2003 heeft na de voorgenomen wijzigingen niet enkel meer betrekking op paritaire subcomités bevoegd voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen, maar ook voor de maatwerkbedrijven. Het is raadzaam dit in het opschrift van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 uitdrukkelijk te vermelden. Het verdient dan ook aanbeveling om vóór artikel 1 van het ontwerp een nieuw artikel 1 in te voegen dat luidt als volgt:

“Artikel 1. Het opschrift van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot oprichting van paritaire subcomités voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen en tot vaststelling van hun benaming en hun bevoegdheden wordt vervangen als volgt: ‘Koninklijk

¹ Artikel 3, 5°, van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ omschrijft een maatwerkbedrijf als “de onderneming die voldoet aan de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 4”. Artikel 4 van het decreet van 12 juli 2013 bepaalt de voorwaarden waaraan een maatwerkbedrijf moet voldoen.

besluit tot oprichting van paritaire subcomités voor de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven.’.”

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient in fine te worden geredigeerd als volgt: “(...) artikel 37, gewijzigd bij de wet van 28 april 2010;”.

5. In het derde en vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt respectievelijk verwezen naar het verzoek van 8 april 2015 van het Paritair Comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen en het advies van 8 april 2015 van het Paritair Comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen.

Artikel 37, eerste lid, van de wet van 5 december 1968 bepaalt dat op verzoek van een paritair comité de Koning één of meer paritaire subcomités kan oprichten en dat Hij op advies van dit paritair comité bepaalt welke personen en welk gebied tot het ressort ervan behoren. Een verzoek is bijgevolg vereist voor de oprichting van een paritair subcomité; een advies is vereist voor de wijziging van het ressort van het paritair subcomité.

Aangezien het paritair subcomité reeds werd opgericht bij het koninklijk besluit van 11 juli 2003 en daaraan door het ontwerp op zich niets wordt veranderd, kan dan ook worden volstaan met het advies van het paritair comité van 8 april 2015 over het ressort van het paritair subcomité. Enkel dit advies moet in de aanhef worden vermeld.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de conformer la dénomination et la sphère de compétence de la sous-commission paritaire n° 327.01 à la législation flamande modifiée en matière de « maatwerkbedrijven »¹. À cet effet, le projet tend à modifier l'arrêté royal du 11 juillet 2003 'instituant des sous-commissions paritaires pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux et fixant leur dénomination et leur compétence' et à étendre la dénomination et la sphère de compétence de la sous-commission paritaire pour le secteur flamand des entreprises de travail adapté, des ateliers sociaux et des maatwerkbedrijven aux entreprises portant le label « maatwerkbedrijf ».

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 décembre 1968 'sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires'.

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

3. En ce qui concerne l'extension de la compétence de la sous-commission paritaire, le projet d'arrêté fait référence aux « entreprises portant le label 'maatwerkbedrijf' ».

Le décret flamand du 12 juillet 2013 'relatif au travail adapté dans le cadre de l'intégration collective' ne concerne pas seulement la réglementation des entreprises de travail adapté et l'aide qui leur est octroyée, mais également les départements de travail adapté. Le département de travail adapté est une activité au sein d'une entreprise qui procure du travail sur mesure à un nombre minimal de travailleurs de groupe cible, conformément aux conditions du décret du 12 juillet 2013

L'extension de la compétence de la sous-commission paritaire, prévue par le projet, ne concerne pas les départements de travail adapté. Si les auteurs du projet visent également ces derniers, l'article 2 du projet doit y faire expressément référence.

4. Après les modifications envisagées, l'arrêté royal du 11 juillet 2003 ne concernera plus seulement les sous-commissions paritaires compétentes pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux, mais également pour les « maatwerkbedrijven ». Il est conseillé de le mentionner explicitement dans l'intitulé de l'arrêté royal du 11 juillet 2003. Il est dès lors recommandé de faire précéder l'article 1^{er} du projet d'un nouvel article 1^{er} rédigé comme suit :

« Article 1^{er}. L'intitulé de l'arrêté royal du 11 juillet 2003 instituant des sous-commissions paritaires pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux et fixant leur dénomination et leur compétence est remplacé par ce qui suit : 'Arrêté royal instituant des

¹ L'article 3, 5°, du décret du 12 juillet 2013 'relatif au travail adapté dans le cadre de l'intégration collective' définit une entreprise de travail adapté comme « l'entreprise qui répond aux conditions de subventionnement visées à l'article 4 ». L'article 4 du décret du 12 juillet 2013 fixe les conditions qu'une entreprise de travail adapté doit remplir.

sous-commissions paritaires pour les entreprises de travail adapté, les ateliers sociaux et les maatwerkbedrijven' ».

Préambule

4. La fin du premier alinéa du préambule sera rédigée comme suit : « (...) l'article 37, modifié par la loi du 28 avril 2010 ; ».

5. Les troisième et quatrième alinéas du préambule du projet font respectivement référence à la demande du 8 avril 2015 de la Commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux et à l'avis du 8 avril 2015 de cette même commission.

L'article 37, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 décembre 1968 dispose qu'à la demande d'une commission paritaire, le Roi peut instituer une ou plusieurs sous-commissions paritaires et qu'après avis de cette commission paritaire, il détermine les personnes et le cadre territorial qui sont du ressort de ces sous-commissions. Une demande est par conséquent requise pour la création d'une sous-commission paritaire ; un avis est requis pour la modification du ressort de la sous-commission paritaire.

Dès lors que la sous-commission paritaire a déjà été instituée par l'arrêté royal du 11 juillet 2003 et que le projet n'y apporte en soi aucune modification, l'avis de la commission paritaire du 8 avril 2015 sur le ressort de la sous-commission paritaire peut dès lors suffire. Seul cet avis sera mentionné dans le préambule.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME