CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.893/4
du 29 février 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif aux modalités de paiement des amendes administratives visées aux articles 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 et 42*quinquies* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.893/4
van 29 februari 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de wijze van betaling van de administratieve geldboetes bedoeld in de artikelen 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 en 42*quinquies* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'

‡LW-BBDQJBJAD-FIIJDUQ‡

Le 1er février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjoint au Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux modalités de paiement des amendes administratives visées aux articles 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 et 42*quinquies* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 29 février 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAYEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 février 2016.

*

Op 1 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de wijze van betaling van de administratieve geldboetes bedoeld in de artikelen 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 en 42*quinquies* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 29 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAYEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 februari 2016.

*

‡LW-BBDQJBAD-FIIJDUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Au préambule, dans le visa de l'avis du Conseil d'État, il convient de mentionner l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2° – et non l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1° – des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

2. L'arrêté en projet vise, comme l'indique son intitulé, à prévoir les modalités de paiement des amendes administratives prévues aux articles 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 et 42*quinquies* de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

L'article 1er du projet prévoit que le paiement de l'amende s'effectue par versement sur un compte ou, lorsqu'un tel versement est impossible, entre les mains du comptable ou de l'agent qui a constaté l'infraction (en espèce ou par voie électronique). Tel qu'elle est rédigée, cette disposition semble prévoir de manière exclusive les différentes modalités de paiement.

Or, il ressort des articles 4*bis* et 42*octies* de la loi du 15 décembre 1980 que l'amende « peut être payée au moyen de la consignation du montant dû à la Caisse des Dépôts et Consignations ». Pour éviter toute ambiguïté à cet égard, mieux vaudrait préciser, à l'article 1er du projet, que les modalités de paiement sont prévues « outre la possibilité de consignation du montant dû à la Caisse des dépôts et consignations, telle qu'autorisée par les articles 4*bis* et 42*octies* de la loi du 15 décembre 1980 ».

L'article 1er sera revu en conséquence.

*

‡LW-BBDQJBJAD-FIIJDUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de verwijzing naar het advies van de Raad van State in de aanhef moet artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State worden vermeld in plaats van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°.

2. Het ontworpen besluit strekt ertoe, zoals in het opschrift wordt aangegeven, te bepalen op welke wijze de administratieve geldboetes moeten worden betaald waarvan sprake in de artikelen 4*bis*, 41, 41*bis*, 42 en 42*quinquies* van de wet van 15 december 1980 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de geldboete (in contant geld of elektronisch) wordt betaald door een storting op een rekening of, wanneer een dergelijke storting onmogelijk is, in handen van de rekenplichtige of de ambtenaar die de overtreding heeft vastgesteld. Zoals die bepaling is geredigeerd lijkt deze alleen in die verschillende betalingswijzen te voorzien.

Uit de artikelen 4*bis* en 42*octies* van de wet van 15 december 1980 vloeit echter voort dat de boete "kan betaald worden door middel van de consignatie van het verschuldigde bedrag bij de Deposito- en Consignatiekas". Teneinde elke onduidelijkheid hierover weg te nemen, zou in artikel 1 van het ontwerp moeten worden gepreciseerd dat er in betalingswijzen wordt voorzien "naast de mogelijkheid van de consignatie van het verschuldigde bedrag bij de Deposito- en Consignatiekas, zoals toegestaan bij de artikelen 4*bis* en 42*octies* van de wet van 15 december 1980".

Artikel 1 moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY

‡LW-BBDQJBAD-FIIJDUQ‡