



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.883/3
van 24 februari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van artikel 13 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’

Op 28 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van artikel 13 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de verwijzingen in diverse decreten naar het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (hierna: AGIV) te vervangen door een verwijzing naar het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen (hierna: AIV) of een verwijzing naar het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen (hierna: EV IV).

Te dien einde worden de volgende decreten gewijzigd:

- het decreet van 21 december 1988 ‘houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp);
- het decreet van 16 april 2004 ‘houdende het Grootschalig Referentie Bestand’ (artikelen 3 en 4);
- het decreet van 16 juni 2006 ‘betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen’ (artikelen 5 en 6);
- het decreet van 25 mei 2007 ‘houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten’ (artikelen 7 tot 10);
- het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikelen 11 tot 14);
- het GDI-decreet van 20 februari 2009 (artikel 15);
- het CRAB-decreet van 8 mei 2009 (artikel 16);
- het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ (artikel 17);
- het decreet van 13 juli 2012 ‘houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator’ (artikel 18);
- het GIPOD-decreet van 4 april 2014 (artikelen 19 tot 21).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016, met uitzondering van de artikelen 19 tot 21, die in werking treden op 1 juli 2016 (artikel 22).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 13 van het decreet van 15 januari 2016 ‘houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. In het vierde lid van de aanhef en in de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp dient het opschrift van het decreet van 16 juni 2006 te worden aangevuld met de woorden “en houdende wijziging van diverse bepalingen”.

5. Bij de verwijzing naar de bepalingen tot wijziging waarvan het ontwerp strekt, dienen alle vroegere wijzigingen die nog geldig zijn, te worden vermeld, behoudens wanneer die bijzonder talrijk zijn, in welk geval alleen de laatste wijziging kan worden vermeld.¹ Gelet hierop, dient het ontwerp als volgt te worden verbeterd:

- in de inleidende zin van artikel 1 dient te worden vermeld dat artikel 2, § 4, van het decreet van 21 december 1988 werd ingevoegd bij het decreet van 20 april 2012;

- in de inleidende zin van artikel 5 dient te worden vermeld dat artikel 2 van het decreet van 16 juni 2006 werd gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007;

- in de inleidende zin van artikel 11 dient te worden vermeld dat artikel 2, § 1, van het decreet van 14 maart 2008 werd gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014;

- in de inleidende zin van artikel 17 dienen de woorden “gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013 en 31 januari 2014” te worden vervangen door de woorden “laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015”.

6. Het woord of de woorden tot vervanging waarvan de artikelen 1, 2°, 7, 1°, en 8 van het ontwerp strekken, komen meer dan eenmaal voor in de door die artikelen te wijzigen bepalingen. Bijgevolg dient in de artikelen 1, 2°, 7, 1°, en 8 van het ontwerp te worden bepaald dat die woorden “telkens” worden vervangen door de in die bepalingen vermelde woorden.

7. In de inleidende zin van de artikelen 11 en 19 van het ontwerp wordt zowel verwezen naar het citeeropschrift als naar het volledige opschrift van respectievelijk het decreet van 14 maart 2008 (artikel 11) en het decreet van 4 april 2014 (artikel 19). Vermits in het

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nrs. 113 en 114, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).*

opschrift van de afdelingen 5 en 10 van het ontwerp naar het citeeropschrift van die decreten wordt verwezen, en ook ten aanzien van andere decreten tot wijziging waarvan het ontwerp strekt, het citeeropschrift wordt gebruikt,² is het raadzaam om in de inleidende zin van de artikelen 11 en 19 van het ontwerp te verwijzen naar, respectievelijk, “het KLIP-decreet van 14 maart 2008” en “het GIPOD-decreet van 4 april 2014”. In ieder geval kan er niet naar zowel het citeeropschrift als het volledige opschrift van die decreten worden verwezen.

Artikel 6

8. Men schrijve *in fine* van artikel 6 van het ontwerp: “(...) wordt het woord ‘AGIV’ vervangen door het woord ‘agentschap’”.

Artikel 13

9.1. Enkel de artikelen 4, 9, 10, 13 en 14, en niet de artikelen 7 en 16, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 werden gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014 ‘houdende wijziging van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, wat betreft de wijze van het afhandelen van een planaanvraag’. Uit de artikelen 13 en 14 van het ontwerp blijkt dat de stellers ervan er voor hebben gekozen om in afzonderlijke artikelen te voorzien wanneer eenzelfde wijziging wordt aangebracht in bepalingen van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 waarvan de wetsgeschiedenis verschilt. In die logica dient artikel 13 in twee afzonderlijke artikelen te worden opgesplitst, waarbij in het eerste de ontworpen wijzigingen van de artikelen 4, 9, 10, 13 en 14 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014, worden geregeld en in het tweede de ontworpen wijzigingen van de artikelen 7 en 16 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008.

De nummering van de daaropvolgende artikelen dient hieraan te worden aangepast.

9.2. Een alternatief zou erin kunnen bestaan de artikelen 13 en 14 van het ontwerp in één bepaling samen te voegen die als volgt zou kunnen luiden:

“In de artikelen 7 en 16 van hetzelfde decreet, in de artikelen 4, 9, 10, 13 en 14 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014, en in artikel 11 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 december 2010³ en 17 januari 2014, wordt het woord ‘AGIV’ telkens vervangen door het woord ‘agentschap’”.

Artikel 14

10. In artikel 14 van het ontwerp dient de datum “14 maart 2008” te worden vervangen door de datum “10 december 2010”.

² Zie het opschrift van de afdelingen 6 en 7 van het ontwerp, evenals de artikelen 15 en 16 ervan.

³ Zie opmerking 10.

Artikel 18

11. In artikel 18 van het ontwerp dienen de woorden “het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2” te worden vervangen door de woorden “Het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT