



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.881/2
du 8 mars 2016

advies 58.881/2
van 8 maart 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
réorganisation de la
Commission Permanente de
l'État Civil'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot herinrichting van de
Vaste Commissie voor de
Burgerlijke Stand'

Le 28 janvier 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 11 mars 2016 ^(*), sur un projet d'arrêté royal 'portant réorganisation de la Commission Permanente de l'État Civil'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 mars 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été rédigé par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section et Pauline LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mars 2016.

^(*) Par une lettre du Ministre du 11 mars 2016, reçue par le Conseil d'État, le 14 mars 2016.

*

Op 28 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 11 maart 2016 ^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot herinrichting van de Vaste Commissie voor de Burgerlijke Stand'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is opgesteld door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Pauline LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 maart 2016.

^(*) Bij brief van de Minister van 11 maart 2016, die de Raad van State ontvangen heeft op 14 maart 2016.

*

La Commission Permanente de l'État Civil, dont la réorganisation est prévue par le projet, ne dispose que d'une compétence d'avis et sa consultation est facultative.

Vu leur portée réduite, de tels arrêtés, organisant des commissions simplement consultatives, dont la consultation n'est elle-même pas obligatoire, constituent des actes d'administration intérieure qui ne revêtent pas le caractère de généralité requis pour qu'ils puissent être qualifiés d'arrêtés réglementaires au sens où s'entendent ces termes dans l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ¹.

Le projet ne doit, dès lors, pas être soumis à l'avis de la section de législation.

*

¹ F.-M. REMION, « La compétence de la section de législation du Conseil d'État suivant sa jurisprudence », *R.J.D.A.*, 1957, pp. 161 à 181, spéc. p. 166 ; Ch. HUBERLANT, note d'observations sous l'arrêt Holemans, n° 869, du 8 mai 1951, *R.J.D.A.*, 1951, pp. 244 à 255 ; voir par exemple, à titre de précédents, les avis 22.462/2 donné le 9 juin 1993 sur un projet d'arrêté royal 'portant création du Comité consultatif de l'incendie' et 24.465/2 donné le 4 mai 1995 sur le projet devenu l'arrêté royal 'portant création d'un comité de consultation interprovincial et de comités provinciaux de consultation du personnel employé à temps réduit à la protection civile'.

De Vaste Commissie voor de Burgerlijke Stand, die bij het ontwerp wordt gereorganiseerd, heeft slechts een adviesbevoegdheid en het inwinnen van haar advies is facultatief.

Gelet op de beperkte draagwijdte ervan, zijn dergelijke besluiten tot inrichting van louter adviserende commissies waarvan het advies op zijn beurt niet verplicht moet worden ingewonnen, handelingen van intern bestuur die niet de vereiste algemene draagwijdte vertonen die vereist is om te kunnen worden bestempeld als “reglementaire besluiten” in de zin waarin die term wordt gebezigd in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.¹

Er is derhalve geen grond om het ontwerp om advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ F.-M. REMION, “La compétence de la section de législation du Conseil d'État suivant sa jurisprudence”, *RJDA* 1957, 161-181, inz. blz. 166; C. HUBERLANT, noot onder arrest Holemans, nr. 869 van 8 mei 1951, *RJDA* 1951, 244-255; zie bijvoorbeeld, als precedents, advies 22.462/2, op 9 juni 1993 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende oprichting van het Raadgevend Comité voor de brandweer’ en advies 24.465/2, op 4 mei 1995 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit ‘houdende oprichting van een interprovinciaal consultatiecomité en provinciale consultatiecomités van het niet voltijds tewerkgesteld personeel bij de civiele bescherming’.