



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.859/1
van 24 februari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de fusie van het Agentschap Ondernemen en het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie tot het Agentschap Innoveren en Ondernemen’

Op 25 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de fusie van het Agentschap Ondernemen en het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie tot het Agentschap Innoveren en Ondernemen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2013 ‘houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie’ op te heffen.

Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie” (hierna: “het IWT”) werd op 1 januari 2016 ontbonden en zijn activiteiten en vermogen werden overgedragen naar het vernieuwde intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “Agentschap Innoveren en Ondernemen”. De personeelsleden van het IWT werden op dezelfde datum personeelsleden van het Agentschap Innoveren en Ondernemen¹, waarvoor het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna: “het VPS”) geldt.

Aangezien artikel 6, tweede lid van het decreet van 20 november 2015 ‘houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie’ waarborgt dat “de personeelsleden van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie die van rechtswege overgedragen worden aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen [...] alle rechten en plichten [behouden] die ze genoten in het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie”, strekt het ontwerp ertoe de noodzakelijke specifieke bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2013 (onder de vorm van overgangsbepalingen) in het VPS op te nemen.

Het ontwerpbesluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016, zijnde het ogenblik van de ontbinding van het IWT en de datum vanaf dewelke het behoud van de verworven rechten en plichten in hoofde van de van rechtswege overgedragen personeelsleden ingaat.

2. Aangezien het ontwerpbesluit van toepassing is op het personeel van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (Agentschap Innoveren en Ondernemen), vindt het in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Een specifieke rechtsgrond vindt het ontwerp voorts in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 ‘houdende de overdracht van personeelsleden ingevolge de herstructurering van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie en ingevolge de rationalisatie van managementondersteunende functies’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden geschrapt. Het zevende lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden vervolledigd met de datum van het protocol nr. 349.1132 van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest, zijnde 15 januari 2016.

Artikelen 1 tot 6

4. In de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp moet de datum “3 juli 2015” worden vervangen door de datum “13 november 2015”. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp moeten de woorden “gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2008” worden vervangen door de woorden “laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari 2013”. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp moeten de woorden “gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2014” worden vervangen door de woorden “laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015”. In de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp moeten de woorden “ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 2007, en het laatste gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 januari 2014” worden vervangen door de woorden “vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 januari 2014 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015”. In de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp moeten de woorden “en het laatste gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2014” worden vervangen door de woorden “en laatste gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015”.

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel V 56ter, tweede lid, van het VPS, dat uitwerking zal hebben met ingang van 1 januari 2016, wordt verwezen naar “de toelage zoals vermeld in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2013 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie”.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2013 wordt echter met ingang van 1 januari 2016 volledig opgeheven door artikel 7 van het ontwerpbesluit.

Bijgevolg moet in het ontworpen artikel V 56*ter* van het VPS de verwijzing naar artikel 7 van het besluit van 13 september 2013 worden geschrapt, en moet de relevante inhoud van dit artikel 7 worden opgenomen in de tekst van het ontworpen artikel V 56*ter*, tweede lid, van het VPS.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME