CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.781/4
du 2 mars 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 août 2004 réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.781/4
van 2 maart 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie'

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡

Le 7 janvier 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 août 2004 réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 2 mars 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 mars 2016.

*

Op 7 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 2 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 maart 2016.

*

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des gouvernements de région.

Ne figurent toutefois dans le dossier communiqué à la section de législation que les seules copies des courriers adressés aux différents gouvernements de région et datés, tout comme la demande d'avis, du 4 janvier 2016.

Par conséquent, il revient au demandeur d'avis de veiller à ce que l'accomplissement de cette formalité préalable soit mené à bonne fin.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1er du préambule, il convient de viser également, au titre de fondement légal du projet, l'article 42 de la loi du 27 juin 1937 'portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne', inséré par la loi du 3 mai 1999.

DISPOSITIF

1. À l'article 8, 2°, du projet, le 1° en projet doit être rédigé en sorte que le candidat doit démontrer non pas « qu'il n'a pas été condamné à une peine » mais qu'il n'a pas été établi judiciairement qu'il a commis une infraction qui porte préjudice à l'image de l'inspection aéronautique ou à ses activités.

La même observation vaut pour les articles 12, 1°, 16 et 18/2, 1° en projet.

2. La nouvelle section que l'article 18 du projet vise à insérer dans l'arrêté royal du 23 août 2004 'réglementant les conditions de formation et de certification des membres de l'inspection aéronautique' devant s'intégrer entre les sections 3 et 4 de son chapitre III, elle doit être numérotée 3/1 au lieu de 4/1.

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡

3. Sauf justification particulière, il conviendrait de renoncer à l'entrée en vigueur immédiate que prévoit l'article 28 du projet, afin de laisser à ses destinataires un temps suffisant pour en prendre connaissance.

OBSERVATION LINGUISTIQUE

Dans la version néerlandaise du projet, à l'article 5, le membre de phrase « luchtvaart-inspectie of zijn activiteiten » à l'article 5, alinéa 1er, en projet, présente une erreur grammaticale en ce que l'article possessif masculin « zijn » ne peut se rapporter au substantif féminin « luchtvaartinspectie ». Il est proposé de rédiger la disposition comme suit : « (…) die afbreuh zouden kunnen doen aan het aanwen van de luchtvaartinspectie of de activiteiten van de luchtvaartinspectie zouden kunnen schaden ».

Cette observation vaut pour tout le projet.

*

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

Het aan de afdeling Wetgeving bezorgde dossier bevat echter alleen de afschriften van de brieven gericht aan de verschillende gewestregeringen, die net als de adviesaanvraag op 4 januari 2016 gedateerd zijn.

De adviesaanvrager dient er dus op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid van de aanhef dient eveneens artikel 42 van de wet van 27 juni 1937 'houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart', ingevoegd bij de wet van 3 mei 1999, als rechtsgrond van het ontwerp vermeld te worden.

DISPOSITIEF

1. In artikel 8, 2°, van het ontwerp moet het ontworpen onderdeel 1° aldus worden gesteld dat de kandidaat niet moet aantonen "dat hij niet veroordeeld geweest is tot een straf", maar wel dat het juridisch niet bewezen is dat hij een overtreding begaan heeft die afbreuk doet aan het aanzien van de luchtvaartinspectie of de activiteiten van de luchtvaartinspectie schaadt.

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen artikelen 12, 1°, 16 en 18/2, 1°.

2. Aangezien de nieuwe afdeling die bij artikel 18 van het ontwerp wordt ingevoegd in het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 'tot regeling van de opleidings- en certificatievoorwaarden van de leden van de luchtvaartinspectie' tussen afdeling 3 en afdeling 4

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡

van het hoofdstuk III van dat besluit moet worden opgenomen, dient deze genummerd te worden als "3/1" in plaats van "4/1".

3. Tenzij er daarvoor een bijzondere reden bestaat, behoort te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding zoals bepaald wordt in artikel 28 van het ontwerp, teneinde de adressaten ervan voldoende tijd te laten om er kennis van te nemen.

TAALKUNDIGE OPMERKING

In artikel 5 van de Nederlandse tekst van het ontwerp bevat de zinsnede "de luchtvaartinspectie of zijn activiteiten" in het ontworpen artikel 5, eerste lid, een grammaticale fout in zoverre het mannelijk bezittelijk voornaamwoord "zijn" niet kan slaan op het vrouwelijk substantief "luchtvaartinspectie". Voorgesteld wordt de bepaling te redigeren als volgt: "(…) die afbreuk zouden kunnen doen aan het aanzien van de luchtvaartinspectie of de activiteiten van de luchtvaartinspectie zouden kunnen schaden".

Deze opmerking geldt voor heel het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY

‡LW-BBDQKBIBC-FIHIBMW‡