



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.775/4
du 18 janvier 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 133,
alinéa 2, de la loi du
22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la
comptabilité de l'État fédéral'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.775/4
van 18 januari 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 133, tweede lid, van de
wet van 22 mei 2003 houdende
organisatie van de begroting en
van de comptabiliteit van de
federale Staat'

Le 6 janvier 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 133, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 janvier 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 janvier 2016.

*

Op 6 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken, over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 133, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 januari 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de préciser qu'il s'agit de l'article 133, alinéa 2.
2. Selon l'article 1^{er} de l'arrêté en projet, la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral' est appelée à produire rétroactivement ses effets le 1^{er} janvier 2014 pour l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités.

Il ressort du dossier que cette solution s'explique par la volonté de régulariser une situation de fait, ce qui constitue, *a priori*, un motif de nature à justifier la rétroactivité envisagée. Le fonctionnaire délégué a précisé à ce sujet que toutes les dispositions de la loi du 22 mai 2003 qui sont applicables aux organismes administratifs publics visés à l'article 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de celle-ci ont été effectivement appliquées en 2014 et en 2015 à l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités.

Il appartiendra cependant aux auteurs du projet de s'assurer également que cette rétroactivité ne porte pas atteinte à des droits individuels régulièrement acquis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef moet worden gepreciseerd dat het gaat om artikel 133, tweede lid.

2. Volgens artikel 1 van het ontworpen besluit moet de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat' voor de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen met terugwerkende kracht uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2014.

Uit het dossier blijkt dat die oplossing ingegeven is door de wil om een feitelijke toestand te regulariseren, wat *a priori* een motief is waarmee de voorgenomen terugwerking verantwoord kan worden. In dit verband heeft de gemachtigde ambtenaar gepreciseerd dat al de bepalingen van de wet van 22 mei 2003 die gelden voor de administratieve openbare instellingen bedoeld in artikel 2, eerste lid, 3°, van die wet, in 2014 en 2015 daadwerkelijk op de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen toegepast zijn.

De stellers van het ontwerp moeten zich er evenwel van vergewissen dat die terugwerking geen aantasting inhoudt van individuele rechten die op regelmatige wijze verkregen zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY