CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.748/4
du 15 février 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 février 2006 portant création d'une autorité de surveillance nationale (NSA) des services de la navigation aérienne'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.748/4
van 15 februari 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2006 tot oprichting van een nationale toezichthoudende instantie (NSA) van de luchtvaartnavigatiediensten'

‡LW-BICQKBFGE-FIHEIVT‡

Le 22 décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 février 2006 portant création d'une autorité de surveillance nationale (NSA) des services de la navigation aérienne'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 février 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2016.

*

Op 22 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2006 tot oprichting van een nationale toezichthoudende instantie (NSA) van de luchtvaartnavigatiediensten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2016.

*

‡LW-BICQKBFCE-FIHEIVT‡

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté a pour objet de désigner l'autorité de surveillance nationale des services de la navigation aérienne (NSA) comme étant l'autorité nationale compétente au sens des articles 5 et 6 du règlement (UE) 2015/340 de la Commission du 20 février 2015 'déterminant les exigences techniques et les procédures administratives applicables aux licences et certificats de contrôleur de la circulation aérienne conformément au règlement (CE) n° 216/2008 du Parlement européen et du Conseil, modifiant le règlement d'exécution (UE) n° 923/2012 de la Commission et abrogeant le règlement (UE) n° 805/2011 de la Commission'.

Un arrêté désignant, parmi les services de l'Autorité fédérale, le service qui est compétent pour l'exécution d'un règlement européen déterminé est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État pour qu'il relève de la compétence d'avis de la section de législation [1].

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

[1] Voir notamment l'avis 47.911/4 donné le 1er mars 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 mai 2010 'désignant l'autorité chargée de l'application du Règlement (CE) n° 1371/2007 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2007 sur les droits et obligations des voyageurs ferroviaires' et l'avis 50.574/4 donné le 12 décembre 2011 sur un projet devenu l'arrêté royal du 1er février 2012 'désignant l'autorité compétente chargée de l'application du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la Directive 96/26/CE du Conseil'.
Sur la notion d'arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, voir le rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 et sv.

‡LW-BICQKBFGE-FIHEIVT‡

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de nationale toezichthoudende instantie (NSA) van de luchtvaartnavigatiediensten aan te wijzen als de bevoegde nationale instantie in de zin van de artikelen 5 en 6 van Verordening (EU) 2015/340 van de Commissie van 20 februari 2015 'tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot vergunningen en certificaten van luchtverkeersleiders overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad, tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 805/2011 van de Commissie'.

Een besluit dat onder de diensten van de federale overheid de dienst aanwijst die bevoegd is voor het uitvoeren van een welbepaalde Europese verordening, is niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de afdeling Wetgeving het gevraagde advies niet vermag te geven.[1]

De afdeling Wetgeving is derhalve niet bevoegd om over dit ontwerp een advies te verlenen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre LIÉNARDY

[1] Zie inzonderheid advies 47.911/4, gegeven op 1 maart 2010 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 7 mei 2010 'tot aanwijzing van de overheidsinstantie belast met de handhaving van Verordening (EG) nr. 1371/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 betreffende de rechten en de verplichtingen van reizigers in het treinverkeer' en advies 50.574/4, gegeven op 12 december 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 1 februari 2012 'tot aanwijzing van de bevoegde instantie belast met de toepassing van Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 'tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad'.

Wat betreft het begrip reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zie het Jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab "De instelling", p. 35 en volgende.

‡LW-BICQKBFGE-FIHEIVT‡