RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.745/1
van 3 februari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding’

‡LW-ADCQPBFAE-FIHEFQW‡

Op 21 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2016.

*

‡LW-ADCQPBFAE-FIHEFQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt, naast enkele tekstuele correcties, in hoofdzaak het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 ‘betreffende de armoedebestrijding’ aan te passen aan de wijzigingen die door het decreet van 3 juli 2015 ‘tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’ werden aangebracht aan het decreet van 21 maart 2003 ‘betreffende de armoedebestrijding’. Ten gevolge van deze wijzigingen worden de subsidies die op grond van artikel 18/1 van het decreet van 21 maart 2003 worden toegekend aan lokale besturen voor de bestrijding van kinderarmoede enkel nog verleend aan de randgemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: VGC). De middelen voor deze subsidies aan de andere gemeenten werden door het decreet van 3 juli 2015 ondergebracht in een aanvullende dotatie aan het Gemeentefonds.

3. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met artikel 5, eerste en tweede lid, van het decreet van 21 maart 2003 ‘betreffende de armoedebestrijding’.

De artikelen 3 tot 6 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 18/1, zesde lid, van hetzelfde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Thans bepaalt artikel 57/5 van het te wijzigen besluit van 15 mei 2009 dat jaarlijks een voorafname van vijf procent van het beschikbare begrotingskrediet voor lokale armoedebestrijding wordt gereserveerd voor de subsidie aan de VGC.

Artikel 4 van het ontwerp vervangt dit artikel door een bepaling waarin de coördinerende minister gemachtigd wordt om het bedrag van de subsidie voor het kinderarmoedebestrijdingsbeleid van de VGC vast te leggen.

‡LW-ADCQPBFAE-FIHEFQW‡

Het vaststellen van het bedrag dat bestemd is voor de subsidie aan de VGC is geen bijkomstige of detailmatige aangelegenheid die aan de minister zou kunnen worden gedelegeerd. De regels die het vaststellen van het bedrag beheersen, dienen in het ontwerp te worden bepaald, waarna het vaststellen van het concrete bedrag jaarlijks door de minister kan gebeuren, uiteraard rekening houdend met het jaarlijkse decreet houdende de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 7

5. Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op 1 januari 2016 (lees: heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2016).

In een toelichting bij dit artikel wijst de gemachtigde erop dat aan het ontwerp een overgangsbepaling moet worden toegevoegd. Zoals blijkt uit de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerpbesluit is het de uitdrukkelijke bedoeling van de Vlaamse Regering om voor zowel de VGC als de randgemeenten “de situatie van 2014 en 2015 te behouden”.

Om die reden moet een overgangsbepaling aan het ontwerp worden toegevoegd, die er voor zorgt dat de middelen die aan de lokale besturen, vermeld in het nieuwe artikel 2, 11° van het decreet van 21 maart 2003 worden toegekend, vanaf 2016 behouden blijven, op de wijze zoals ze in 2014 en 2015 werden toegekend. Zonder zo’n uitdrukkelijke overgangsbepaling heeft de toepassing van de regels voor de berekening van de subsidies, opgenomen in de artikelen 57/1 tot 57/18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, tot gevolg dat sommige gemeenten een hogere en andere gemeenten een lagere subsidie zouden ontvangen.

De gemachtigde stelt volgende overgangsbepaling voor:

> “Art. 7. Aan artikel 61/3, eerste lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 februari 2014, wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:
>
> “4° in afwijking van artikel 57/6 en 57/7, wordt aan een lokaal bestuur voor elk van de jaren 2016 tot en met 2019 eenzelfde subsidiebedrag toegekend als voor het jaar 2015.”

Gelet op de door de Vlaamse Regering nagestreefde doelstelling, kan met deze toevoeging worden ingestemd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-ADCQPBFAE-FIHEFQW‡