



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.725/4
du 18 janvier 2016

advies 58.725/4
van 18 januari 2016

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 21 mars 2013 fixant les
modalités d'utilisation des
places de stationnement
réservées en voirie aux
opérateurs de véhicules à
moteur partagés'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
21 maart 2013 houdende de
voorwaarden voor het gebruik
van voorbehouden
parkeerplaats aan operatoren
van gedeelde motorvoertuigen'

Le 18 décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2013 fixant les modalités d'utilisation des places de stationnement réservées en voirie aux opérateurs de véhicules à moteur partagés'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 janvier 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 janvier 2016.

*

Op 18 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken, over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2013 houdende de voorwaarden voor het gebruik van voorbehouden parkeerplaats aan operatoren van gedeelde motorvoertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 januari 2016.

*

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté du Gouvernement présentement soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, vise à modifier l'un des arrêtés d'exécution de l'ordonnance du 22 janvier 2009 'portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Comme l'indique la demande d'avis, cette ordonnance fait cependant l'objet d'un avant-projet d'ordonnance modificative, lequel a été approuvé en première lecture par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 17 juillet 2015 et a fait l'objet de l'avis 58.075/2/V donné le 7 septembre 2015.

La demande d'avis précise à cet égard que :

« In de Brusselse Regering bestaat er reeds een politiek akkoord over een aantal beperkte wijzigingen naar aanleiding van dit advies, maar geen van deze wijzigingen is relevant voor het voorliggende uitvoeringsbesluit. Begin januari wordt normaalgezien het voorontwerp van ordonnantie na goedkeuring in tweede lezing door de Regering overgemaakt aan het parlement, zodat het voorliggende uitvoeringsbesluit samen met de gewijzigde ordonnantie in werking kan treden ».

Cet avant-projet d'ordonnance vise notamment à modifier l'article 6 de l'ordonnance du 22 janvier 2009, lequel est, aux côtés de ses articles 8 et 30, l'une des trois dispositions qui constituent le fondement juridique du projet d'arrêté du Gouvernement actuellement examiné.

Comme le mentionne justement l'alinéa 1^{er} du préambule de ce projet d'arrêté, en se référant à l'alinéa 4 (qui est, dans sa rédaction actuelle, l'alinéa 3) et à l'alinéa 5 (qui n'existe pas encore), c'est bien la version encore en projet de l'article 6 de l'ordonnance du 22 janvier 2009, qui constitue l'un des fondements juridiques du projet.

Pour ce qui concerne la création de cartes de dérogation valables sur tout le territoire de la Région, le projet d'arrêté du Gouvernement examiné ne peut, en effet, être considéré comme relevant de l'exécution du dispositif actuel de l'ordonnance du 22 janvier 2009 ; la possibilité de prévoir de telles cartes de dérogation n'est prévue en effet que par le nouvel article 6, alinéa 5, en projet, de l'ordonnance, qui est justement visé à l'alinéa 1^{er} du préambule du projet.

La présente demande d'avis porte donc sur un projet d'arrêté s'inscrivant dans le cadre de l'exécution de modifications futures de l'ordonnance du 22 janvier 2009 qui n'ont pas encore été adoptées ¹.

Par conséquent, elle doit être considérée comme prématurée ².

*

¹ La demande d'avis mentionne elle-même que l'avant-projet d'ordonnance doit encore être approuvé en deuxième lecture par le Gouvernement avant son dépôt au Parlement.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1, d).

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het ontwerp van regeringsbesluit dat thans om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd, strekt tot wijziging van een van de besluiten waarmee uitvoering gegeven wordt aan de ordonnantie van 22 januari 2009 ‘houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap’.

Zoals in de brief met de adviesaanvraag wordt vermeld, is er evenwel een voorontwerp van ordonnantie opgesteld tot wijziging van die ordonnantie, welk voorontwerp door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in eerste lezing is goedgekeurd op 17 juli 2015 en waarover op 7 september 2015 advies 58.075/2/V is gegeven.

De brief met de adviesaanvraag vermeldt hierover het volgende:

“In de Brusselse Regering bestaat er reeds een politiek akkoord over een aantal beperkte wijzigingen naar aanleiding van dit advies, maar geen van deze wijzigingen is relevant voor het voorliggende uitvoeringsbesluit. Begin januari wordt normaalgezien het voorontwerp van ordonnantie na goedkeuring in tweede lezing door de Regering overgemaakt aan het parlement, zodat het voorliggende uitvoeringsbesluit samen met de gewijzigde ordonnantie in werking kan treden.”

Dat voorontwerp van ordonnantie strekt inzonderheid tot het wijzigen van artikel 6 van de ordonnantie van 22 januari 2009, dat samen met de artikelen 8 en 30 van die ordonnantie de drie bepalingen vormt die rechtsgrond verlenen aan het thans voorliggende ontwerp van regeringsbesluit.

Zoals terecht vermeld wordt in het eerste lid van de aanhef van dit ontwerp van besluit, doordat daarin verwezen wordt naar het vierde lid (dat in de huidige redactie het derde lid is) en naar het vijfde lid (dat nog niet bestaat), is het wel degelijk de versie van artikel 6 van de ordonnantie van 22 januari 2009 die zich nog in de ontwerpfase bevindt die een van de rechtsgronden van het ontwerp vormt.

Wat de invoering betreft van vrijstellingskaarten die op heel het grondgebied van het gewest geldig zijn, kan het voorliggende ontwerp van regeringsbesluit immers niet worden geacht te vallen binnen de tenuitvoerlegging van de huidige tekst van de ordonnantie van 22 januari 2009; de mogelijkheid om in dergelijke vrijstellingskaarten te voorzien, wordt immers alleen geboden door het nieuwe ontworpen artikel 6, vijfde lid, van de ordonnantie, waarnaar terecht verwezen wordt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Deze adviesaanvraag heeft dus betrekking op een ontwerpbesluit dat past in het kader van de tenuitvoerlegging van toekomstige wijzigingen van de ordonnantie van 22 januari 2009 die nog niet aangenomen zijn.¹

Bijgevolg moet ze als voorbarig worden beschouwd.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ In de adviesaanvraag zelf wordt vermeld dat het voorontwerp van ordonnantie nog in tweede lezing door de Regering moet worden goedgekeurd voor het bij het Parlement kan worden ingediend.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 249.1, d).