



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.696/1
van 15 januari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap en van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap’

Op 16 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap en van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de werking en organisatie van de rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap te verbeteren. Daartoe worden wijzigingen aangebracht aan het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 ‘betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap’, alsook aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 ‘betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap’.

3. Het ontwerp vindt niet enkel rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld, maar ook in artikel 8, 11°, van hetzelfde decreet.

Weliswaar werd in het verleden zowel voor de regeling van de erkenning en subsidiëring van de thuisbegeleidingsdiensten voor het verlenen van rechtstreeks toegankelijke begeleiding als voor de regeling van de specifieke erkenning en subsidiëring van erkende voorzieningen voor de uitbouw van plaatsen rechtstreeks toegankelijke hulp, voldoende rechtsgrond gevonden in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004, omdat die regelingen betrekking hadden op de erkenning en subsidiëring van voorzieningen in de zin van artikel 2, 4°, van het decreet van 7 mei 2004.

Aangezien deze vormen van ondersteuning kunnen worden aangeboden aan personen die niet erkend zijn door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (hierna: VAPH), is door de wijziging bij decreet van 25 april 2014¹ evenwel een meer specifieke rechtsgrond voorhanden, met name artikel 8, 11°, van het decreet van 7 mei 2004. Luidens deze bepaling kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen betreffende onder meer de voorwaarden, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake het vaststellen van de voorwaarden voor de toegang tot zorg en ondersteuning zonder toewijzing door het VAPH, het vaststellen van de voorwaarden waaraan de aanbieders van die zorg en ondersteuning moeten voldoen, en de subsidiëring van deze zorg en ondersteuning.

Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 8, 11°, van het decreet van 7 mei 2004.

¹ Decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’.

VORMVEREISTEN

4. Hoewel het advies van het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen, waarvan sprake in punt 2.1 van de beslissingsfiche van de Vlaamse Regering van 11 december 2015, op zich geen verplicht vormvereiste is, zal het advies evenwel daadwerkelijk moeten worden ingewonnen vooraleer het ontwerp definitief wordt aangenomen, gelet op de beslissing van de Vlaamse Regering.

Het verdient ook aanbeveling melding te maken van het advies in de aanhef, in een lid ingeleid met het woord “Overwegende”.

Mocht als gevolg van het advies de tekst van het ontwerp nog worden aangepast, dienen deze wijzigingen alsnog voor advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Artikel 1 van het ontwerp voegt een nieuw artikel 1 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996, en hernummert het bestaande artikel 1 tot artikel 1/1. Gelet op de regelduidelijkheid en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om de nieuw gedefinieerde begrippen in te voegen in het bestaande artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996, zodat alle definities voorkomen in één artikel.

Artikel 10

6. In artikel 10 van het ontwerp schrijve men “heeft uitwerking” in plaats van “treedt in werking”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Wilfried VAN VAERENBERGH