



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.691/4
du 8 février 2016

advies 58.691/4
van 8 februari 2016

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 29 octobre 2011 fixant le
règlement du personnel de
Bruxelles-Propreté, Agence
régionale pour la propreté'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
29 oktober 2011 houden
vaststelling van het reglement
voor het personeel van Net
Brussel, Gewestelijk
Agentschap voor Netheid'

Le 16 décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 fixant le règlement du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 février 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 février 2016.

*

Op 16 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 houden vaststelling van het reglement voor het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 3 vise « l'accord de l'Administrateur délégué du SELOR, donné le 23 juin 2015 ».

L'accord de l'administrateur délégué du SELOR a été donné le 17 juin 2015, l'alinéa 3 sera corrigé en ce sens.

2. L'alinéa 6 relatif à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, sera déplacé en fin de préambule, après le visa relatif à l'accord du Ministre du Budget et sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 58.691/4 du Conseil d'État, donné le 8 février 2016, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

3. Après les mots « Après délibération, », il y a lieu d'ajouter le mot « Arrête ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. La section de législation se demande pourquoi l'article 1/1, alinéa 1^{er}, en projet écarte l'application de l'article 65, § 4, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État' pour le motif explicité par le délégué du ministre qu'il n'existe aucune « classe » dans le cadre organique de l'Agence régionale de la propreté et n'écarte pas l'application de l'alinéa 1^{er} de l'article 65, § 4, qui traite du calcul de l'ancienneté de classe.

La disposition sera revue le cas échéant.

2. Il convient d'éviter d'insérer dans un arrêté royal de portée générale des dispositions qui concernent les agents d'un organisme public particulier. En conséquence, l'article 1/1, alinéa 2, en projet sera rédigé comme suit :

« Par dérogation à l'article 64 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, sont également admissibles (la suite comme au projet) ».

Article 3

La section de législation ne voit pas de raison de déroger à la règle usuelle de l'entrée en vigueur des textes réglementaires.

La disposition sera par conséquent omise.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

3. In het derde lid wordt verwezen naar “het akkoord van de afgevaardigd bestuurder van SELOR, gegeven op 23 juni 2015”.

Aangezien de afgevaardigd bestuurder van SELOR zich op 17 juni 2015 akkoord heeft verklaard, dient het derde lid in die zin te worden verbeterd.

4. Het zesde lid, waarin wordt verwezen naar het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, dient aan het einde van de aanhef te worden vermeld na het lid waarin melding wordt gemaakt van de akkoordbevinding van de minister van Begroting en behoort te worden gesteld als volgt:

“Gelet op advies 58.691/4 van de Raad van State, gegeven op 8 februari 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

3. Het woord “Besluit:” behoort te worden toegevoegd na de woorden “Na beraadslaging,”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Het is de afdeling Wetgeving niet duidelijk waarom artikel 65, § 4, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ‘houdende het statuut van het rijkspersoneel’ in het ontworpen artikel 1/1, eerste lid, buiten toepassing wordt verklaard, omdat, zoals de gemachtigde van de minister uitdrukkelijk stelt, er geen enkele “klasse” bestaat in de personeelsformatie van het Gewestelijk Agentschap voor netheid, terwijl in hetzelfde ontworpen artikel de toepassing niet wordt geweerd van artikel 65, § 4, eerste lid, dat betrekking heeft op de berekening van de klasseanciënniteit.

Indien nodig moet de tekst worden herzien.

2. In een koninklijk besluit met algemene strekking worden best geen bepalingen opgenomen die ambtenaren van een bepaalde overheidsinstelling betreffen. Het ontworpen artikel 1/1, tweede lid, dient derhalve als volgt te worden gesteld:

“In afwijking van artikel 64 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel worden eveneens in aanmerking genomen (het vervolg zoals in het ontwerp)”.

Artikel 3

Er is voor de afdeling Wetgeving geen reden om af te wijken van de gebruikelijke regel inzake de inwerkingtreding van regelgevende teksten.

Deze bepaling behoort bijgevolg te worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY