



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.683/3
van 12 januari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’

Op 15 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ te wijzigen in zoverre het betrekking heeft op de raadgevende comités van de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid “Jongerenwelzijn” en “Zorg en Gezondheid”.

Door de wijziging van paragraaf 1 van artikel 2 van het genoemde besluit wordt daarin enkel nog de samenstelling bepaald van het raadgevend comité van het intern verzelfstandigd agentschap Jongerenwelzijn. Aan datzelfde artikel wordt een paragraaf 5 toegevoegd waarin de samenstelling van het raadgevend comité van het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid wordt bepaald.

3. Aangezien het ontworpen besluit enkel betrekking heeft op de organisatie van intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, die derhalve deel uitmaken van het centrale bestuur van de Vlaamse Gemeenschap, vindt het ontworpen besluit in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Bijkomend kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin gewag wordt gemaakt van artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

5. In het huidige vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient te worden vermeld dat het advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State.

Artikel 1

6. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of de samenstelling van het raadgevend comité van het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid een voldoende weerspiegeling vormt van de verschillende actoren die bij de activiteiten van dat agentschap betrokken zijn. Zo rijst de vraag of ook niet dient te worden voorzien in een vertegenwoordiging van de landsbonden van ziekenfondsen.

7. In het ontworpen artikel 2, § 5, 4°, wordt bepaald dat het raadgevend comité van het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid zes vertegenwoordigers bevat van de sociale partners binnen het domein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Aangezien het begrip “sociale partners” ook de werkgevers omvat, rijst de vraag of die bepaling niet gedeeltelijk overlapt met het ontworpen artikel 2, § 5, 2°, waarin wordt voorzien in de vertegenwoordiging van de voorzieningen die actief zijn op het werkterrein van het genoemde agentschap.

8. De gemachtigde antwoordde bevestigend op de vraag of de bij artikel 1 van het te nemen besluit aan te brengen wijzigingen ook niet nopen tot de aanpassing van de artikelen 4, eerste lid, 6 en 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 en verklaarde dat het ontwerp met het oog daarop zal worden aangevuld.

Artikel 2

9. Aangezien het ontwerp betrekking heeft op agentschappen die (mede) actief zijn op het vlak van de bijstand aan personen, dient in de uitvoeringsbepaling ook van deze bevoegdheid gewag te worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT