RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.648/1
van 12 januari 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende toekenning van een presentiegeld aan de Voorzitter van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 58.648/1
du 12 janvier 2016

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant l’octroi d’un jeton de présence au Président du Comité général de coordination de la Banque-carrefour de la sécurité sociale’

‡LW-BJBQLDJBE-FIGEIVT‡

Op 11 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende toekenning van een presentiegeld aan de Voorzitter van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2016.

*

Le 11 décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant l'octroi d'un jeton de présence au Président du Comité général de coordination de la Banque-carrefour de la sécurité sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 janvier 2016. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 janvier 2016.

*

‡LW-BJBQLDJBE-FIGEIVT‡

Opschrift

1. In de Franse tekst van het opschrift van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit dient het woord "portant" eenmaal te worden geschrapt.

Aanhef

2. Artikel 15 van de wet van 25 april 1963 'betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg' vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp, zodat de verwijzing ernaar in het eerste lid van de aanhef kan worden weggelaten.

Hetzelfde geldt voor de verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 'tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid'. Dat besluit vormt immers evenmin rechtsgrond voor het ontworpen besluit, noch wordt het erdoor gewijzigd.

3. De verplicht te vervullen vormvereisten moeten in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) in de aanhef worden vermeld. De akkoordbevinding van de Minister van Begroting dateert bovendien van 3 november 2015 en niet van 5 november 2015, zoals in de aanhef wordt vermeld.

Artikel 4

4. Aangezien het koninklijk besluit van 20 januari 1993 'tot vaststelling van het bedrag en van de toekenningsvoorwaarden van presentiegelden en van vergoedingen aan de Ondervoorzitters, aan de leden en aan de deskundigen van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid' volgens de door de gemachtigde verstrekte toelichting nooit is toegepast moeten worden, is er geen noodzaak om de opheffing van dat besluit te laten terugwerken tot 1 april 2015. Artikel 3 van het ontwerp kan bijgevolg volgens de normale regels van inwerkingtreding van besluiten in werking treden.[1]

*

[1] In artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en in werking treden van wetten en verordeningen', wordt bepaald dat koninklijke besluiten "verbindend [zijn] in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen".

‡LW-BJBQLDJBE-FIGEIVT‡

Intitulé

1. Dans le texte français de l'intitulé du projet d'arrêté royal soumis pour avis, il y a lieu de supprimer un des mots « portant ».

Préambule

2. L'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale' ne procurant pas de fondement juridique au projet, la référence à cet article figurant au premier alinéa du préambule peut être omise.

Il en va de même de la référence, dans le troisième alinéa du préambule, à l'arrêté royal du 13 août 1990 'fixant la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale'. En effet, cet arrêté ne constitue pas non plus le fondement juridique de l'arrêté en projet et n'est pas davantage modifié par ce dernier.

3. Les formalités qui doivent obligatoirement être accomplies doivent figurer dans le préambule par ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne). En outre, le Ministre du Budget a donné son accord le 3 novembre 2015 et non pas le 5 novembre 2015, comme l'indique le préambule.

Article 4

4. Dès lors que selon l'explication fournie par le délégué, l'arrêté royal du 20 janvier 1993 'fixant le montant et les conditions d'octroi des jetons de présence et des indemnités à allouer aux Vice-Présidents, aux membres et aux experts du Comité général de coordination de la Banque-carrefour de la sécurité sociale' n'a jamais dû être appliqué, il n'est pas nécessaire de faire rétroagir l'abrogation de cet arrêté au 1er avril 2015. L'article 3 du projet peut par conséquent entrer en vigueur selon les règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés [1].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Wilfried VAN VAERENBERGH

[1] L'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', dispose que les arrêtés royaux « sont obligatoires dans tout le Royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai ».

‡LW-BJBQLDJBE-FIGEIVT‡