



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.617/2
du 9 décembre 2015

advies 58.617/2
van 9 december 2015

sur

over

un avant-projet d'ordonnance
'portant reprise du service du
précompte immobilier'

een voorontwerp van
ordonnantie 'houdende de
overname van de dienst van de
onroerende voorheffing'

Le 7 décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant reprise du service du précompte immobilier'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 décembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 décembre 2015.

*

Op 7 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende de overname van de dienst van de onroerende voorheffing'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 december 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 december 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de dienst van de onroerende voorheffing wenst te verzekeren in 2017; hiertoe moet de Brusselse regering haar beslissing tot overname van deze dienst notificeren aan de federale regering uiterlijk eind 2015, zoals bepaald in artikel 5, § 3, van de Bijzondere Financieringswet (zoniet wordt de overname met een volledig jaar uitgesteld), waarbij zij voor deze betekening de machtiging wenst te verkrijgen van het Brussels Parlement ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 2

La Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour déterminer par ordonnance la date à partir de laquelle elle reprendra le service d'un impôt régional puisque cette question est directement réglée par l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions', selon lequel la Région assure le service d'un impôt régional à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du gouvernement de région au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés.

Par conséquent, si l'intention est que le service de l'impôt concerné soit assuré par la Région de Bruxelles-Capitale à partir du 1^{er} janvier 2017, conformément à ce qu'autorise la loi spéciale précitée, l'article 2 doit être rédigé comme suit :

« En application de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Gouvernement est chargé de notifier au plus tard le 31 décembre 2015 au Gouvernement fédéral la décision de la Région de Bruxelles-Capitale d'assurer le service du précompte immobilier mentionné à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la même loi spéciale ».

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de dienst van de onroerende voorheffing wenst te verzekeren in 2017; hiertoe moet de Brusselse regering haar beslissing tot overname van deze dienst notificeren aan de federale regering uiterlijk eind 2015, zoals bepaald in artikel 5, § 3, van de Bijzondere Financieringswet (zoniet wordt de overname met een volledig jaar uitgesteld), waarbij zij voor deze betekening de machtiging wenst te verkrijgen van het Brussels Parlement.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is niet bevoegd om bij ordonnantie de datum te bepalen vanaf wanneer het de dienst van een gewestelijke belasting zal overnemen, aangezien deze aangelegenheid rechtstreeks geregeld wordt bij artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’, volgens welke bepaling het Gewest zorgt voor de dienst van een gewestelijke belasting vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen.

Indien het de bedoeling is dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf 1 januari 2017 zorgt voor de dienst van de betrokken belasting, overeenkomstig hetgeen bepaald wordt door de voornoemde bijzondere wet, dient artikel 2 bijgevolg als volgt te worden gesteld:

“Met toepassing van artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Regering ermee belast om de federale regering uiterlijk op 31 december 2015 in kennis te stellen van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het zelf verzekeren van de dienst van de onroerende voorheffing, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5°, van dezelfde bijzondere wet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT