



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.558/2
du 23 décembre 2015

advies 58.558/2
van 23 december 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 11 juillet 2003
portant création auprès du Service
public fédéral Justice d'un corps de
sécurité pour la police des cours et
tribunaux et le transfert des détenus
et fixant des dispositions
organisationnelles, administratives
et pécuniaires en faveur des agents
de sécurité auprès du corps de
sécurité du Service public fédéral
Justice'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 11 juli 2003 houdende
oprichting bij de Federale
Overheidsdienst Justitie van een
veiligheidskorps voor de politie
van hoven en rechtbanken en voor
de overbrenging van gevangenen,
en tot vaststelling van
organisatorische, administratieve
en geldelijke bepalingen ten gunste
van de veiligheidsbeambten bij het
veiligheidskorps van de Federale
Overheidsdienst Justitie'

Le 26 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2003 portant création auprès du Service public fédéral Justice d'un corps de sécurité pour la police des cours et tribunaux et le transfert des détenus et fixant des dispositions organisationnelles, administratives et pécuniaires en faveur des agents de sécurité auprès du corps de sécurité du Service public fédéral Justice'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 décembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été rédigé par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 décembre 2015.

*

Op 26 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 houdende oprichting bij de Federale Overheidsdienst Justitie van een veiligheidskorps voor de politie van hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen, en tot vaststelling van organisatorische, administratieve en geldelijke bepalingen ten gunste van de veiligheidsbeambten bij het veiligheidskorps van de Federale Overheidsdienst Justitie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 december 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is opgesteld door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Les agents concernés par les modifications en projet font partie du Service public fédéral Justice. Il s'agit ainsi de dispositions particulières assurant l'exécution du statut des agents de l'État et elles doivent être soumises, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 3 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État', à l'avis du comité de direction.
2. Il ressort du préambule du projet et de la notification du Conseil des ministres du 20 novembre 2015 que le projet est soumis concomitamment à la négociation syndicale. L'auteur du projet veillera au parfait accomplissement de cette formalité préalable.
3. Si le projet devait être modifié à la suite de l'accomplissement de ces formalités préalables, il devrait être soumis à nouveau à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Les visas relatifs à l'accomplissement des formalités préalables seront mentionnés dans l'ordre chronologique en commençant par la plus ancienne ¹.
2. Le préambule sera complété par un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« Vu la dispense d'analyse d'impact de la réglementation, en vertu de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant dispositions diverses en matière de simplification administrative ; ».

DISPOSITIF

Article 3

1. Dans la version française, il y a lieu de déplacer les mots « à partir de l'entrée en vigueur de la présente disposition » après le mot « bénéficient ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b).

2. Compte tenu que l'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} octobre 2015, la section de législation n'aperçoit pas l'utilité de l'article 20*bis*, alinéa 3, en projet dès lors qu'en vertu de l'article 13*bis* en projet, les experts techniques coordinateurs auront été promus à la même date.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. De ambtenaren op wie de ontworpen wijzigingen betrekking hebben, behoren tot de federale overheidsdienst Justitie. Bijgevolg gaat het om bijzondere bepalingen die uitvoering verlenen aan het statuut van de rijksambtenaren en moeten die bepalingen krachtens artikel 6, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ‘houdende het statuut van het rijkspersoneel’ om advies worden voorgelegd aan het directiecomité.
2. Uit de aanhef van het ontwerp en uit de notificatie van de Ministerraad van 20 november 2015 blijkt dat over het ontwerp tegelijkertijd overleg is gepleegd met de vakbonden. De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dat voorafgaand vormvereiste volledig wordt vervuld.
3. Mocht het ontwerp worden gewijzigd als gevolg van de vervulling van die voorafgaande vormvereisten, moet het opnieuw om advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De aanhefverwijzingen betreffende de vervulling van de voorafgaande vormvereisten moeten in chronologische volgorde worden weergegeven, te beginnen met het eerst vervulde vormvereiste.¹
2. De aanhef moet worden aangevuld met een nieuw lid dat luidt als volgt:

“Gelet op de vrijstelling van regelgevingsimpactanalyse krachtens artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;”.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34, b).

DISPOSITIEFArtikel 3

1. In de Franse tekst moeten de woorden “à partir de l’entrée en vigueur de la présente disposition” na het woord “bénéficient” worden geplaatst.
2. Gelet op de inwerkingtreding van het ontworpen besluit op 1 oktober 2015 begrijpt de afdeling Wetgeving niet wat het nut is van het ontworpen artikel 20*bis*, derde lid, daar de technisch deskundigen-coördinatoren krachtens het ontworpen artikel 13*bis* op diezelfde dag bevorderd zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY