



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.555/1
van 2 december 2015

over

amendementen op een ontwerp
van wet ‘houdende
maatregelen inzake versterking
van jobcreatie en koopkracht’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.555/1
du 2 décembre 2015

sur

des amendements à un projet
de loi ‘relati[f] aux mesures
concernant le renforcement de
la création d’emploi et du
pouvoir d’achat’

Op 25 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen op een ontwerp van wet ‘houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht’.

De amendementen zijn door de eerste kamer onderzocht op 1 december 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2015.

*

Le 25 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements à un projet de loi ‘relati[f] aux mesures concernant le renforcement de la création d’emploi et du pouvoir d’achat’.

Les amendements ont été examinés par la première chambre le 1^{er} décembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d’État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

“Voor de afdelingen 1, 2 en 4:

Om te kunnen storten aan het stelsel van het globaal beheer van werknemers, aan het stelsel van het globaal beheer van zelfstandigen en aan het stelsel van de geneeskundige verzorging, is het van het aller grootste belang dat de nodige middelen hiervoor vastgesteld worden vóór 1 januari 2016.

Dit is nodig om de uitbetaling van de sociale uitkeringen in januari 2016, de bedragen van de alternatieve financiering van de twee voormelde globale beheren en de bedragen van de financiering van de geneeskundige verzorging door deze twee globale beheren, te kunnen verzekeren.

Dit alles is trouwens in overeenstemming met de beslissingen die er genomen werden door de Regering om het begrotingsevenwicht van de sociale zekerheid in ESR-termen te verzekeren.

Voor afdeling 3:

De artikelen opgenomen in afdeling 3 hebben betrekking op de uitvoering van de Begroting 2016 zoals beslist door de Regering, waarbij bepaalde maatregelen het gevolg zijn van de regionalisering van maatregelen die in werking zijn getreden op 1 juli 2014.

Om de goede werking van de Staat niet in het gedrang te brengen is het noodzakelijk de artikelen van afdeling 3 in werking te laten treden vanaf 1 januari 2015.

Voor afdeling 5:

Vanaf 1 januari 2016 is de alternatieve financiering voortvloeiende uit de maatregel inzake de verlaging van de BTW op elektriciteit naar 6% niet meer nodig, omdat de BTW op elektriciteit vanaf 1 september 2015 verhoogd werd naar 21%.

Het is bijgevolg van spoedeisend belang dat de maatregelen opgenomen in bijgevoegd ontwerp van amendement vastgesteld worden vóór 1 januari 2016.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

¹ Aangezien het om amendementen op een ontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

VORMVEREISTEN

3. Sommige amendementen² moeten overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’, om advies worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen. Uit de aan de Raad van State toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijke adviezen reeds zijn ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijke adviezen niet in te winnen.

Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde eventueel nog in te winnen adviezen wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

Amendement nr. 1

4. In amendement nr. 1 dient te worden aangegeven in welke titel van het ontwerp van wet ‘houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht’ het nieuwe hoofdstuk zal worden ingevoegd.

Amendement nr. 5

5. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel X+1 dient het volledige opschrift van de wet van 29 juni 1981 ‘houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers’ te worden vermeld.

Amendement nr. 10

6. In het ontworpen artikel X+5 dient te worden geschreven “programmawet (I) van 24 december 2002”. Er zijn immers twee programmawetten van 24 december 2002 (programmawet (I) en programmawet (II)).

² Zie bijvoorbeeld de amendementen nrs. 3 en 18.

Amendement nr. 18

7. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel X+12 dient de correcte datum van de programmawet te worden vermeld (2 januari 2001).

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis comme suit :

« Voor de afdelingen 1, 2 en 4:

Om te kunnen storten aan het stelsel van het globaal beheer van werknemers, aan het stelsel van het globaal beheer van zelfstandigen en aan het stelsel van de geneeskundige verzorging, is het van het aller grootste belang dat de nodige middelen hiervoor vastgesteld worden vóór 1 januari 2016.

Dit is nodig om de uitbetaling van de sociale uitkeringen in januari 2016, de bedragen van de alternatieve financiering van de twee voormelde globale beheren en de bedragen van de financiering van de geneeskundige verzorging door deze twee globale beheren, te kunnen verzekeren.

Dit alles is trouwens in overeenstemming met de beslissingen die er genomen werden door de Regering om het begrotingsevenwicht van de sociale zekerheid in ESR-termen te verzekeren.

Voor afdeling 3:

De artikelen opgenomen in afdeling 3 hebben betrekking op de uitvoering van de Begroting 2016 zoals beslist door de Regering, waarbij bepaalde maatregelen het gevolg zijn van de regionalisering van maatregelen die in werking zijn getreden op 1 juli 2014.

Om de goede werking van de Staat niet in het gedrang te brengen is het noodzakelijk de artikelen van afdeling 3 in werking te laten treden vanaf 1 januari 2015.

Voor afdeling 5:

Vanaf 1 januari 2016 is de alternatieve financiering voortvloeiende uit de maatregel inzake de verlaging van de BTW op elektriciteit naar 6% niet meer nodig, omdat de BTW op elektriciteit vanaf 1 september 2015 verhoogd werd naar 21%.

Het is bijgevolg van spoedeisend belang dat de maatregelen opgenomen in bijgevoegd ontwerp van amendement vastgesteld worden vóór 1 januari 2016 ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

FORMALITES

3. Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', certains amendements ²

¹ S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

doivent être soumis à l'avis, soit du Conseil national du travail, soit du comité de gestion des organismes publics concernés. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État que ces avis auraient déjà été recueillis, ni qu'à cet égard le caractère urgent de la matière concernée aurait été invoqué pour ne pas les recueillir.

Dans l'hypothèse où les avis précités devant éventuellement encore être recueillis donneraient lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, section de législation, les dispositions modifiées devraient être à nouveau soumises pour examen à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DES AMENDEMENTS

Amendement n° 1

4. Dans l'amendement n° 1, on indiquera sous quel titre du projet de loi 'portant des mesures concernant le renforcement de la création d'emploi et du pouvoir d'achat' le nouveau chapitre sera inséré.

Amendement n° 5

5. Dans le texte néerlandais de l'article X+1, en projet, on mentionnera l'intitulé complet de la loi du 29 juin 1981 'houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers'.

Amendement n° 10

6. À l'article X+5, en projet, on écrira « loi-programme (I) du 24 décembre 2002 ». Il y a en effet deux lois-programmes du 24 décembre 2002 (la loi-programme (I) et la loi-programme (II)).

² Voir, par exemple, les amendements n^{os} 3 et 18.

Amendement n° 18

7. Dans le texte néerlandais de l'article X+12, en projet, on mentionnera la date exacte de la loi-programme (2 januari 2001).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME