



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.535/1
van 22 december 2015

avis 58.535/1
du 22 décembre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
16 mei 2003 met het oog op de
uitbreiding van de
doelgroepvermindering voor
eerste aanwervingen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
16 mai 2003 en vue d'étendre
la réduction groupes cible
premiers engagements'

Op 20 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 met het oog op de uitbreiding van de doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 december 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2015.

*

Le 20 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2003 en vue d'étendre la réduction groupes cible premiers engagements’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 décembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, ter uitvoering van de artikelen 342 en 343 van de programmawet (I) van 24 december 2002, zoals deze artikelen gewijzigd worden bij de wet ‘houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht’¹, de bestaande doelgroepvermindering voor de eerste aangeworven werknemers uit te breiden van vijf naar zes.

De bestaande verminderingen van werkgeversbijdragen voor de aanwerving van de eerste vijf werknemers worden vanaf 1 januari 2016 overgedragen naar de tweede tot de zesde werknemer. Voor een eerste werknemer die aangeworven wordt tussen 1 januari 2016 en 31 december 2020 worden de werkgeversbijdragen tot nul herleid voor de volledige periode van tewerkstelling bij die werkgever (artikel 1 van het ontwerp). De werkgever die reeds vóór 1 januari 2016 een doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen genoot, kan voor de werknemers die in dienst zijn getreden in 2015 de nieuwe verminderingsbedragen genieten voor het resterend aantal kwartalen waarop hij nog recht had vóór 1 januari 2016 (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp) en kan voor de werknemers die in dienst zijn getreden vóór 1 januari 2015 verder de oude doelgroepvermindering genieten voor eerste aanwervingen (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 342, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002. Deze bepaling luidt:

“De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode waarin de vermindering wordt toegekend en de periode waarin de vermindering moet worden uitgeput.”

VORMVEREISTEN

3. Volgens de gemachtigde is het ontworpen besluit voor advies voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad, overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’.

Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemd advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

¹ *Parl.St.* Kamer, nr. 54-1520/001. Die wet is op 18 december 2015 in plenaire zitting aangenomen door de Kamer.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp dient het volledige opschrift van het te wijzigen koninklijk besluit van 16 mei 2003 te worden vermeld. Het opschrift luidt dan:

“Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 16 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, met het oog op de uitbreiding van de doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen”.

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “gewijzigd bij de wet van 26 december 2013” te worden vervangen door de woorden “tweede lid”, zodat op een meer precieze wijze naar de rechtsgrond biedende bepaling wordt verwezen.

6. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “, artikel 16 gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 januari 2004, 4 maart 2013, 16 februari 2014 en 22 februari 2015” te worden weggelaten.

7. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp dient enkel naar het nog uit te brengen advies van de Nationale Arbeidsraad te worden verwezen, met vermelding van de datum ervan.

Artikel 1

8. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient het volledige opschrift van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 te worden vermeld.

9. In het ontworpen artikel 16, § 1, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 dienen de woorden “de programmawet van 24 december 2002” telkens te worden vervangen door de woorden “de programmawet (I) van 24 december 2002”.

10. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 16, § 1, 2°, 3°, 4°, 5° en 6°, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, dienen de woorden “durant ces trimestres” telkens te worden geschrapt.

Artikel 2

11. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp dienen de woorden “van het voormeld koninklijk besluit” te worden vervangen door een verwijzing naar het koninklijk besluit van 16 mei 2003 met vermelding van het volledige opschrift ervan.

Artikel 3

12. Het ontworpen besluit kan door de Koning worden genomen ten vroegste de dag waarop de wet ‘houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht’ wordt bekrachtigd en afgekondigd.

13. Tenzij het te nemen besluit wel degelijk met terugwerkende kracht in werking zou treden, dient artikel 3 van het ontwerp te worden gesteld als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2016.”

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet, en exécution des articles 342 et 343 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, tels que ces articles sont modifiés par la loi 'relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat'¹, d'étendre de cinq à six la réduction groupe cible en vigueur pour les premiers travailleurs engagés.

Les réductions existantes de cotisations patronales pour l'engagement des cinq premiers travailleurs sont transférées à partir du 1^{er} janvier 2016 au deuxième jusqu'au sixième travailleur. Pour un premier travailleur engagé entre le 1^{er} janvier 2016 et le 31 décembre 2020, les cotisations patronales sont réduites à zéro pour la période complète d'occupation chez cet employeur (article 1^{er} du projet). L'employeur qui bénéficiait déjà avant le 1^{er} janvier 2016 d'une réduction groupe cible premiers engagements, peut bénéficier, pour les travailleurs entrés en service en 2015, des nouveaux montants de réduction pour le nombre restant de trimestres auxquels il avait encore droit avant le 1^{er} janvier 2016 (article 2, alinéa 1^{er}, du projet) et peut, en outre, bénéficier, pour les travailleurs entrés en service avant le 1^{er} janvier 2015, de l'ancienne réduction groupe cible premiers engagements (article 2, alinéa 2, du projet).

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 342, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Cette disposition s'énonce comme suit :

« Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la période durant laquelle la réduction est octroyée ainsi que la période durant laquelle cette réduction doit être épuisée ».

FORMALITÉS

3. Selon le délégué, l'arrêté en projet a été soumis pour avis au Conseil national du travail, conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale'.

Si, à la suite de l'avis précité, le texte soumis au Conseil d'État, section de législation, devait encore subir des modifications, les dispositions modifiées devraient être soumises à la section de législation pour un nouvel examen, conformément à la règle prescrite à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, n° 54-1520/001. Cette loi a été adoptée le 18 décembre 2015 en séance plénière par la Chambre.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. L'intitulé du projet doit mentionner l'intitulé complet de l'arrêté royal du 16 mai 2003 à modifier. L'intitulé s'énonce dès lors comme suit :

« Arrêté royal modifiant l'article 16 de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, en vue d'étendre la réduction groupe cible premiers engagements ».

Préambule

5. Au premier alinéa du préambule du projet, on remplacera les mots « modifié par la loi du 26 décembre 2013 » par les mots « alinéa 2 », afin de viser d'une manière plus précise la disposition procurant le fondement juridique.

6. Au deuxième alinéa du préambule du projet, on omettra les mots «, l'article 16, modifié par les arrêtés royaux des 21 janvier 2004, 4 mars 2013, 16 février 2014 et 22 février 2015 ».

7. Le cinquième alinéa du préambule doit uniquement viser l'avis du Conseil national du travail, qui doit encore être rendu, en mentionnant sa date.

Article 1^{er}

8. La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doit mentionner l'intitulé complet de l'arrêté royal du 16 mai 2003.

9. À l'article 16, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003, on remplacera chaque fois les mots « la loi-programme du 24 décembre 2002 » par les mots « la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 ».

10. Dans le texte français de l'article 16, § 1^{er}, 2°, 3°, 4°, 5° et 6°, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003, on supprimera chaque fois les mots « durant ces trimestres ».

Article 2

11. À l'article 2, alinéa 1^{er}, du projet, il convient de remplacer les mots « de l'arrêté royal précité » par une référence à l'arrêté royal du 16 mai 2003, en mentionnant son intitulé complet.

Article 3

12. L'arrêté en projet peut être pris par le Roi au plus tôt le jour où la loi 'relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat' sera sanctionnée et promulguée.

13. Sauf si l'arrêté envisagé entre effectivement en vigueur avec effet rétroactif, on rédigera l'article 3 du projet comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME