



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 58.533/3  
van 22 december 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen, wat betreft de lokale en regionale dienstencentra’

Op 20 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen, wat betreft de lokale en regionale dienstencentra’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2015.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in de reglementering die betrekking heeft op het verkrijgen van investeringssubsidies voor voorzieningen actief in persoonsgebonden aangelegenheden. Die wijzigingen zijn onder meer ingegeven door de schrapping van de noties “subsidiebeslissing” en “projectfase”, door de veralgemeende mogelijkheid van autofinanciering, door de schrapping van de vereiste van het opstellen van een zorgstrategisch plan, door aanpassingen inzake de uitbetaling van subsidies en door het schrappen van de gebruiksnormen in het kader van de alternatieve investeringssubsidies.

De wijzigingen worden aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 ‘houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’ (artikelen 1 tot 21 van het ontwerp), in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 ‘tot regeling van de alternatieve investeringssubsidies, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden’ (artikelen 34 tot 51), alsook in verscheidene sectorale besluiten (artikelen 22 tot 25 en 27 tot 33).

Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om voor de lokale en regionale dienstencentra een wijziging aan te brengen in de regeling voor de toekenning van de voorafgaande vergunning (artikel 26).

Het ontwerp bevat een overgangsbepaling met betrekking tot dossiers die al voor de inwerkingtreding van het te nemen besluit door het Fonds<sup>1</sup> ontvankelijk zijn verklaard (artikel 52). Het te nemen besluit treedt in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 26, dat uitwerking heeft met ingang van 1 augustus 2014 en de artikelen 47 en 48, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2015 (artikel 53 van het ontwerp).

3.1. De artikelen 1 tot 25 en 27 tot 52 van het ontworpen besluit vinden in beginsel rechtsgrond in de in het tweede lid van de aanhef vermelde bepalingen van het decreet van 23 februari 1994 ‘inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’. In een aantal gevallen moet worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met een van de voormelde bepalingen.

---

<sup>1</sup> Dit is, overeenkomstig artikel 2, 4°, van het decreet van 23 februari 1994 ‘inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’, het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Voor artikel 21 van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond geboden door artikel 6, § 2, van het decreet van 23 februari 1994, in zoverre die bepaling betrekking heeft op de bezorging van stukken met betrekking tot de investeringswaarborg. Die decretale bepaling moet dan ook worden toegevoegd aan de opsomming in het tweede lid van de aanhef.

3.2. Artikel 26 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 59 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009.

### ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Voor alle voorzieningen die onder de regeling inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden vallen, wordt de verplichting inzake een zorgstrategisch plan opgeheven, behalve voor de voorzieningen in de bijzondere jeugdbijstand en de vergunde diensten voor pleegzorg.<sup>2</sup> In de nota aan de Vlaamse Regering wordt de opheffing van die verplichting gemotiveerd als een maatregel van lastenverlaging. De vraag rijst dan ook waarom die motivering niet zou gelden voor de voorzieningen in de bijzondere jeugdbijstand en de vergunde diensten voor pleegzorg. De stellers van het ontwerp moeten dit kunnen verantwoorden in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

5. De artikelen 52 en 53 van het ontwerp moeten worden opgenomen in een hoofdstuk 12 (“Slotbepalingen”).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 18

6. Aangezien artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 reeds is opgeheven,<sup>3</sup> moet in artikel 18, 2°, van het ontwerp worden bepaald dat de artikelen 30 tot 32 en 34 (niet: 30 tot en met 34) worden opgeheven.

#### Artikel 48

7. Aangezien de nog geldige wijzigingen van de bij artikel 48 van het te nemen besluit op te heffen artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 reeds worden weergegeven in de inleidende zin, kan kortweg worden geschreven: “worden de artikelen 74 tot 83 opgeheven”.

---

<sup>2</sup> Zie artikel 4, § 1, 5°, c), van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999, dat niet wordt opgeheven bij artikel 3 van het te nemen besluit, in tegenstelling tot wat het geval is voor de andere in artikel 4 van het besluit van 8 juni 1999 vermelde aanvragers.

<sup>3</sup> Bij artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 ‘tot wijziging van besluiten van de Vlaamse Regering inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’.

Artikel 53

8. De terugwerkende kracht die bij artikel 53 van het te nemen besluit wordt verleend aan de artikelen 26, 47 en 48 ervan, lijkt aanvaardbaar. Artikel 26 van het ontwerp betreft immers de mogelijkheid om een voorafgaande vergunning te verlengen, terwijl de artikelen 47 en 48 van het ontwerp betrekking hebben op de schrapping van de gebruiksnormen. In beide gevallen lijkt er geen aantasting van verkregen situaties voor te liggen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT