



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.526/2
du 16 décembre 2015

advies 58.526/2
van 16 december 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
6 octobre 2011 fixant les
modalités d'émission de la
loterie à billets, appelée 'Astro',
loterie publique organisée par
la Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
6 oktober 2011 tot bepaling
van de uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd 'Astro', een door de
Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 19 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2011 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'Astro', loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 décembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2015.

*

Op 19 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd 'Astro', een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 december 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 8

1. L'article 9, alinéa 2, en projet fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une fraude ou à une mauvaise manipulation du billet ou résulte d'une erreur d'impression qui n'apparaît pas à la lecture du billet comme celle visée à l'article 4/1 en projet. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assorties de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement mises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile.

2. À l'alinéa 3 en projet, il faut renvoyer à l'article 8, 2^o et 3^o, au lieu de le faire à l'article 6, 2^o et 3^o ¹.

Article 11

À l'article 14, alinéa 1^{er} en projet, il faut renvoyer à l'article 11, alinéa 1^{er}, au lieu de le faire à l'article 9, alinéa 1^{er}.

¹ L'article 6 de l'arrêté royal du 6 octobre 2011 est abrogé par l'article 6 du projet.

Article 13

Dans la disposition transitoire prévue à l'article 13, afin de présenter comme statique la référence à l'arrêté modifié par le projet, il y a lieu, compte tenu du fait que cet arrêté n'a pas encore été modifié, d'ajouter les mots « dans sa version en vigueur au 16 janvier 2012 »², date de son entrée en vigueur prévue par son article 22.

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 74.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 8

1. Volgens het ontworpen artikel 9, tweede lid, hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan niet blijkt te kunnen worden opgemaakt of het gaat om een winnend biljet, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet het gevolg is van een bedrog of verkeerde manipulatie van het biljet of het resultaat is van een drukfout die niet naar voren komt bij het lezen van het biljet, zoals bedoeld in het ontworpen artikel 4/1. Een dergelijk systeem geeft aldus voorrang aan de gegevens die door de Nationale Loterij worden bewaard en aan de hand waarvan de ‘controlevermeldingen’ kunnen worden ontcijferd. Dat systeem is alleen aanvaardbaar als het door de Nationale Loterij registreren en bewaren van de gegevens gepaard gaat met waarborgen die kunnen verantwoorden dat die gegevens voorrang hebben op de “gegevens op het biljet” en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.

2. In het ontworpen derde lid moet worden verwezen naar artikel 8, 2° en 3°, in plaats van naar artikel 6, 2° en 3°.¹

Artikel 11

In het ontworpen artikel 14, eerste lid, moet worden verwezen naar artikel 11, eerste lid, in plaats van naar artikel 9, eerste lid.

¹ Artikel 6 van het koninklijk besluit van 6 oktober 2011 wordt opgeheven bij artikel 6 van het ontwerp.

Artikel 13

Teneinde een statische verwijzing te maken naar het bij het ontwerp gewijzigde besluit, behoren gelet op het feit dat dat besluit nog niet gewijzigd is in de overgangsbepaling die vervat ligt in artikel 13, de woorden “zoals dit besluit gold op 16 januari 2012”² te worden ingevoegd. Dat is de datum van inwerkingtreding van het besluit van 6 oktober 2011, zoals vastgesteld in artikel 22 ervan.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 74.