



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.498/2
du 18 novembre 2015

advies 58.498/2
van 18 november 2015

sur

over

un avant-projet de loi
'complétant l'article 46 de la
loi du 15 mai 1984 portant
mesures d'harmonisation dans
les régimes de pensions'

een voorontwerp van wet 'tot
aanvulling van artikel 46 van
de wet van 15 mei 1984
houdende maatregelen tot
harmonisering in de
pensioenregelingen'

Le 16 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'complétant l'article 46 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2015.

*

Op 16 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot aanvulling van artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par le fait que la mesure a une incidence sur la durée de la carrière qui est prise en compte pour partir à la pension anticipée et par conséquent sur la date à partir de laquelle un policier peut obtenir une non-activité préalable à la pension en vertu du projet d'arrêté royal portant dispositions relatives au régime de fin de carrière pour des membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée. Ce projet d'arrêté royal qui accorde la non-activité doit entrer en vigueur incessamment mais il ne pourra pas sortir ses effets tant que l'avant-projet de loi n'aura pas été adopté. Or, il est impératif de permettre aux policiers qui ont perdu leur régime préférentiel de départ anticipé à la pension suite à l'arrêt n° 103/2014 de la Cour Constitutionnelle du 10 juillet 2014, de pouvoir bénéficier au plus vite de cette non-activité préalable à la retraite ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Il y a lieu de préciser dans la phrase liminaire de l'article 2 que l'alinéa 2 de l'article 46, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 'portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions' a été remplacé par la loi du 13 décembre 2012 et modifié par celle du 5 mai 2014.
2. Il y a lieu de viser l'article XII.XIII.1 du PJPol ; celui-ci y est inséré par le projet d'arrêté royal 'portant dispositions relatives au régime de fin de carrière pour les membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée' sur lequel la section de législation du Conseil d'État a donné le 21 septembre 2015, l'avis 58.113/2. Au moment où le présent avis est donné, cet arrêté royal n'est pas publié, de sorte que la section de législation ne peut se prononcer sur la portée exacte des dispositions adoptées, au regard des articles 10 et 11 de la Constitution.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus:

“L’urgence est motivée par le fait que la mesure a une incidence sur la durée de la carrière qui est prise en compte pour partir à la pension anticipée et par conséquent sur la date à partir de laquelle un policier peut obtenir une non-activité préalable à la pension en vertu du projet d’arrêté royal portant dispositions relatives au régime de fin de carrière pour des membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée. Ce projet d’arrêté royal qui accorde la non-activité doit entrer en vigueur incessamment mais il ne pourra pas sortir ses effets tant que l’avant-projet de loi n’aura pas été adopté. Or, il est impératif de permettre aux policiers qui ont perdu leur régime préférentiel de départ anticipé à la pension suite à l’arrêt n° 103/2014 de la Cour Constitutionnelle du 10 juillet 2014, de pouvoir bénéficier au plus vite de cette non-activité préalable à la retraite”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de inleidende zin van artikel 2 moet worden gepreciseerd dat het tweede lid van artikel 46, § 1, van de wet van 15 mei 1984 ‘houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen’ vervangen is bij de wet van 13 december 2012 en gewijzigd is bij de wet van 5 mei 2014.

2. Er moet verwezen worden naar artikel XII.XIII.1 van het RPPol; dat artikel is daarin ingevoegd bij het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende bepalingen inzake het eindeloopbaanregime voor personeelseden van het operationeel kader van de geïntegreerde politie’, waarover de afdeling Wetgeving van de Raad van State op 21 september 2015 advies 58.113/2 heeft gegeven. Op het ogenblik waarop dit advies 58.498/2 wordt gegeven, is dat koninklijk besluit nog niet bekendgemaakt, zodat de afdeling Wetgeving zich niet kan uitspreken over de precieze inhoud van de uitgevaardigde bepalingen in het licht van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY