



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.492/2
du 19 novembre 2015

advies 58.492/2
van 19 november 2015

sur

over

des amendements au projet de
'loi-programme'

de amendementen bij het
ontwerp van 'programmawet'

Le 13 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements au projet de 'loi-programme'.

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre le 19 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 novembre 2015.

*

Op 13 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een de amendementen bij het ontwerp van 'programmawet'.

De amendementen zijn door de tweede kamer onderzocht op 19 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« De eerste twee amendementen geven uitvoering aan de gezondheidszorgbegroting 2016 waarbij de indexmassa van 0,62% niet wordt toegekend aan de honorariasectoren. Dit leidt tot een besparing van 82,5 miljoen euro.

Het derde en volgende amendementen geeft uitvoering aan twee aspecten van het toekomstpact voor de patiënt met de farmaceutische sector die eveneens opgenomen zijn in het door de regering goedgekeurde gezondheidszorgbegroting : de 'patent cliff' en de verlaging van de veiligheidsmarge van 11,8 naar 5 euro.

Op dit moment is er een systeem van opeenvolgende prijsdalingen in het kader van het referentietrugbetaalsysteem en van oude geneesmiddelen. De 'patent cliff' voorziet dat vanaf de komst van een eerste generiek na patentverval van een geneesmiddel er een eenmalige daling van de vergoedingsbasis wordt doorgevoerd van 54,35% voor categorie B geneesmiddelen en 60,73% voor categorie A geneesmiddelen. Dit leidt tot een besparing van 59,3 miljoen euro in 2016 voor het RIZIV, en van 11 miljoen euro voor de patiënt.

De verlaging van de veiligheidsmarge van 10,8 euro naar 5 euro verlaagt de prijs voor geneesmiddelen voor de patiënt. Dit geeft aanleiding tot een besparing voor de patiënt van 3,2 miljoen euro en 0,9 miljoen euro voor de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging via een lagere ten laste neming door de maximumfactuur.

Deze besparingen kunnen enkel deze opbrengst genereren indien zij ingaan op 1 januari 2016, door middel van opname in de programmawet ».

Cette motivation ne permet toutefois pas de justifier l'urgence à examiner certaines dispositions comme celles destinées à s'appliquer à partir du mois de mars 2016 ou ultérieurement ¹.

Les amendements n° 4 *partim* (article 62bis, 9°, de la loi-programme en projet) et n° 13 (article 69 de la loi-programme en projet) ne seront pas examinés.

Les amendements n° 11 et n° 12, tels qu'ils sont formulés, contiennent des dispositions qui, selon l'avis de l'Inspecteur des Finances, ont un impact budgétaire nouveau et ne constituent pas « en soi [...] une mesure d'exécution du budget », la motivation invoquée n'est donc pas pertinente pour ces amendements qui ne seront pas examinés.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique des amendements, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les amendements appellent les observations suivantes.

¹ Voir, dans le même sens, l'avis 56.773/1-2-3-4 donné le 17 novembre 2014, sur un avant-projet devenu la 'loi-programme du 19 décembre 2014', (*Doc. parl.*, Chambre, 2014-2015, n° 672/1).

Amendements n^{os} 1 à 3

Ces amendements n'appellent aucune observation.

Amendement n° 4

Au 4°, dans un souci de clarté, la section de législation du Conseil d'État suggère de compléter l'article 35ter, § 2, en projet, par un alinéa rédigé comme suit :

« Le Roi fixe les modalités suivant lesquelles les réductions visées à l'alinéa 1^{er} sont indiquées ».

La même observation vaut pour l'article 35ter, § 2bis, en projet.

Amendements n^{os} 5 à 13

Ces amendements n'appellent aucune observation.

OBSERVATION FINALE

Les versions néerlandaise et française des amendements mériteraient d'être vérifiées. À titre d'exemple, les phrases liminaires de la version française des amendements n^{os} 3, 5 et 9, contiennent les mots « loi programma » au lieu de « loi-programme ».

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief als volgt:

“De eerste twee amendementen geven uitvoering aan de gezondheidszorgbegroting 2016 waarbij de indexmassa van 0,62% niet wordt toegekend aan de honorariasectoren. Dit leidt tot een besparing van 82,5 miljoen euro.

Het derde en volgende amendementen geeft uitvoering aan twee aspecten van het toekomstpact voor de patiënt met de farmaceutische sector die eveneens opgenomen zijn in het door de regering goedgekeurde gezondheidszorgbegroting : de ‘patent cliff’ en de verlaging van de veiligheidsmarge van 11,8 naar 5 euro.

Op dit moment is er een systeem van opeenvolgende prijsdalingen in het kader van het referentietierugbetaalsysteem en van oude geneesmiddelen. De ‘patent cliff’ voorziet dat vanaf de komst van een eerste generiek na patentverval van een geneesmiddel er een eenmalige daling van de vergoedingsbasis wordt doorgevoerd van 54,35% voor categorie B geneesmiddelen en 60,73% voor categorie A geneesmiddelen. Dit leidt tot een besparing van 59,3 miljoen euro in 2016 voor het RIZIV, en van 11 miljoen euro voor de patiënt.

De verlaging van de veiligheidsmarge van 10,8 euro naar 5 euro verlaagt de prijs voor geneesmiddelen voor de patiënt. Dit geeft aanleiding tot een besparing voor de patiënt van 3,2 miljoen euro en 0,9 miljoen euro voor de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging via een lagere ten laste neming door de maximumfactuur.

Deze besparingen kunnen enkel deze opbrengst genereren indien zij ingaan op 1 januari 2016, door middel van opname in de programmawet”.

Die motivering kan evenwel niet verantwoorden dat spoed vereist zou zijn voor het onderzoek van een aantal bepalingen, zoals die welke van toepassing zouden zijn vanaf de maand maart 2016 of vanaf een latere datum.¹

De amendementen nr. 4 *partim* (ontworpen artikel 62bis, 9°, van de programmawet) en nr. 13 (ontworpen artikel 69 van de programmawet) worden niet onderzocht.

Zoals ze geredigeerd zijn, bevatten de amendementen nrs. 11 en 12 bepalingen die volgens de Inspecteur van Financiën een nieuwe budgettaire weerslag hebben maar op zich geen maatregel vormen ter uitvoering van de begroting, zodat de aangevoerde motivering niet relevant is wat die amendementen betreft. Deze zullen dan ook niet worden onderzocht.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de

¹ Zie in dezelfde zin advies 56.773/1-2-3-4, op 17 november 2014 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan de “programmawet van 19 december 2014”, (*Parl.St.* Kamer 2014-15, nr. 672/1).

rechtsgrond van de amendementen, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geven de amendementen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Amendementen nrs. 1 tot 3

Bij deze amendementen zijn geen opmerkingen te maken.

Amendement nr. 4

De afdeling Wetgeving van de Raad van State stelt voor om in de bepaling onder 4°, voor de duidelijkheid, het ontworpen artikel 35ter, § 2, aan te vullen met een lid, luidende:

“De Koning bepaalt de regels volgens welke de in het eerste lid vermelde verminderingen worden aangegeven.”

Dezelfde opmerking geldt voor het ontworpen artikel 35ter, § 2bis.

Amendementen nrs. 5 tot 13

Bij deze amendementen zijn geen opmerkingen te maken.

SLOTOPMERKING

De Nederlandse en de Franse tekst van de amendementen zouden nagelezen moeten worden. In de inleidende zinnen van de Franse tekst van de amendementen nrs. 3, 5 en 9, komen bijvoorbeeld de woorden “loi programma” voor in plaats van “loi-programme”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY