RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.476/1
van 15 december 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen’

‡LW-BEMPQDCBH-FIEHGVT‡

Op 13 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 december 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2015.

*

‡LW-BEMPQDCBH-FIEHGVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in hoofdzaak toe uitvoering te geven aan de in het decreet van 20 november 2015 'houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie' opgenomen samenvoeging van het Agentschap Ondernemen en het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) tot de IVA zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Innoveren en Ondernemen.

3.1. De artikelen 3, 5 en 6, eerste lid, van het decreet van 20 november 2015 machtigen de Vlaamse Regering om de nodige maatregelen te nemen om het IWT te ontbinden zonder vereffening en zijn vermogen, rechten en plichten en activiteiten naargelang het geval over te dragen aan het nieuwe Agentschap Innoveren en Ondernemen, het Hermesfonds en het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek. Deze bepalingen vormen de rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 9 van het ontwerp, alsook mede de rechtsgrond voor de artikelen 66 tot 68 van het ontwerp.

3.2. Artikel 30, eerste lid, van het decreet van 20 november 2015 machtigt de Vlaamse Regering om de bestaande decreetsbepalingen waarin de werking van het IWT, van het Agentschap Ondernemen of van het Hermesfonds nader is geregeld, te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor de artikelen 10 tot 14 van het ontwerp.

Deze rechtsgrond laat evenwel niet toe om het in artikel 14 van het ontwerp ontworpen artikel III.22, § 2, derde lid, 2°, van de Codex Hoger Onderwijs in zijn geheel te vervangen of om in deze bepaling andere wijzigingen dan bedoeld in artikel 30 van het decreet aan te brengen, zoals het toevoegen van strategische onderzoekscentra (met name "iMinds" en "Flanders Make"). Artikel 14 van het ontwerp moet beperkt worden tot het vervangen van "het IWT" in artikel III.22 van de Codex Hoger Onderwijs door "het Agentschap Innoveren en Ondernemen".

3.3. Artikel 7 van het decreet van 20 november 2015 machtigt de Vlaamse Regering om de nodige maatregelen te nemen voor de wijziging van de naam van het Agentschap Ondernemen in "Agentschap Innoveren en Ondernemen".

Deze bepaling biedt rechtsgrond voor de bepalingen in het ontwerp waarin in een groot aantal besluiten van de Vlaamse Regering de benaming "Agentschap Ondernemen" vervangen wordt door de nieuwe benaming "Agentschap Innoveren en Ondernemen". Dit is het geval voor de artikelen 16, 17, 20 tot 31, 36, 38 tot 41, 48 tot 60 en 70 tot 79 van het ontwerp.

‡LW-BEMPQDCBH-FIEHGVT‡

3.4. Artikel 32, § 2, van het decreet van 20 november 2015 bepaalt dat in bepaalde besluiten van de Vlaamse Regering "IWT" gelezen moet worden als "Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek".

Deze bepaling vormt, in samenhang gelezen met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, rechtsgrond voor de artikelen 42 en 43 van het ontwerp, alsook voor de artikelen 61 tot 69 van het ontwerp.

Voor zover de artikelen 61 tot 69 evenwel ook inhoudelijke wijzigingen aanbrengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 'tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek' (zoals bijvoorbeeld in het ontworpen artikel 11, laatste lid, of artikel 12, § 11, van het besluit van 29 mei 2009), kunnen deze bepalingen enkel worden aangenomen indien hiervoor een voldoende decretale rechtsgrond kan worden ingeroepen.

3.5. Voor een aantal bepalingen van het ontwerp kan de rechtsgrond niet in het decreet van 20 november 2015 worden gevonden, maar moet beroep gedaan worden op andere decreten.

Zo vindt artikel 15 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 11*bis* van de wet van 22 januari 1945 'betreffende de economische reglementering en de prijzen'. De artikelen 18 en 19 van het ontwerp vinden rechtsgrond in respectievelijk artikel 15, § 1, eerste lid, en artikel 16, § 3, van de programmawet van 10 februari 1998 'tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap'. Voor de artikelen 32 tot 35 van het ontwerp dienen de artikelen 6, § 2 en 8 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 als rechtsgrond. De rechtsgrond voor artikel 37 van het ontwerp wordt geboden door artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 3 december 2005 'betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein'. De artikelen 44 tot 47 van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 11, § 1, eerste lid, en 13, § 3, tweede lid, van de wet van 25 juni 1993 'betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen omtrent de rechtsgrond werd opgemerkt.

‡LW-BEMPQDCBH-FIEHGVT‡

Artikelen 63 tot 67

5. In de inleidende zin van de artikelen 63 tot 67 moeten telkens de woorden “van hetzelfde besluit” worden ingevoegd na de verwijzing naar het betreffende artikel van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME

‡LW-BEMPQDCBH-FIEHGVT‡