



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.473/1
van 8 december 2015

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering ‘tot vaststelling van
de datum van inwerkingtreding
van verschillende artikelen van
de ordonnantie van
27 februari 2014 betreffende de
oprichting van een naamloze
vennootschap actief in de
sector van het
personeelsbeheer’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.473/1
du 8 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale ‘fixant la
date d'entrée en vigueur de
divers articles de l'ordonnance
du 27 février 2014 relative à la
constitution d'une société
anonyme active dans le secteur
des ressources humaines’

Op 12 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van verschillende artikelen van de ordonnantie van 27 februari 2014 betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap actief in de sector van het personeelsbeheer’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 december 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2015.

*

Le 12 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘fixant la date d'entrée en vigueur de divers articles de l'ordonnance du 27 février 2014 relative à la constitution d'une société anonyme active dans le secteur des ressources humaines’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 décembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de artikelen 7 en 8 van de ordonnantie van 27 februari 2014 ‘betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap actief in de sector van het personeelsbeheer’ in werking te stellen op de dag van de bekendmaking van het ontworpen besluit in het *Belgisch Staatsblad*.¹

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 9, eerste lid, van de ordonnantie van 27 februari 2014, dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering opdraagt de datum van inwerkingtreding te bepalen van de artikelen 7 en 8 van de ordonnantie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

2. Er werd met betrekking tot het ontworpen besluit een gendertest uitgevoerd zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’. Er moet van het vervuld zijn van die vormvereiste nog melding worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp. Dat dient te gebeuren in een nieuw lid van de aanhef dat in de plaats moet komen van het huidige tweede en derde lid, waarin wordt verwezen naar de bepalingen die de betrokken test voorschrijven. Van die bepalingen moet evenwel geen melding worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

Ook van het advies van de Inspectie van Financiën van 14 oktober 2014 en de akkoordbevinding van de minister, bevoegd voor de begroting, van 16 oktober 2014, moet nog melding worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

3. In het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, wordt gerefereerd aan “de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 oktober 2014”. Deze verwijzing wordt het best weggelaten uit de aanhef.

4. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, wordt gerefereerd aan het advies van het Beheerscomité van de Brusselse gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling. Aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is meegedeeld dat het de bedoeling is om het betrokken beheerscomité nog om advies te verzoeken met betrekking tot het ontworpen besluit. Indien de ontworpen regeling als gevolg van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan, zal deze opnieuw om advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

¹ De artikelen 7 en 8 van de ordonnantie van 27 februari 2014 strekken tot het opheffen van bepalingen of onderdelen van de ordonnantie van 18 januari 2001 ‘houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling’ en van sommige uitvoeringsbesluiten ervan.

Artikelen 1 en 2

5. De artikelen 1 en 2 worden het best geïntegreerd in één enkel artikel, luidend:

“Treden in werking de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt:

1° de artikelen 7 en 8 van de ordonnantie van 27 februari 2014 betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap actief in de sector van het personeelsbeheer;

2° dit besluit.”²

*

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, Formules F 4-5-1-2 en F 4-5-3, te raadplegen op de website van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET D'ARRÊTÉ

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de mettre les articles 7 et 8 de l'ordonnance du 27 février 2014 'relative à la constitution d'une société anonyme active dans le secteur des ressources humaines' en vigueur le jour de la publication de l'arrêté en projet au *Moniteur belge* ¹.

Les règles en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 9, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 27 février 2014, qui charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de fixer la date d'entrée en vigueur des articles 7 et 8 de l'ordonnance.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

2. Le test de genre visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale' a été réalisé en ce qui concerne l'arrêté en projet. L'accomplissement de cette formalité devra encore être mentionné dans le préambule du projet, à savoir dans un nouvel alinéa du préambule qui se substituera aux deuxième et troisième alinéas actuels, qui font référence aux dispositions prescrivant le test concerné. Il n'y a cependant pas lieu de mentionner ces dispositions dans le préambule du projet.

Le préambule du projet doit encore mentionner l'avis de l'Inspection des Finances du 14 octobre 2014 et l'accord donné le 16 octobre 2014 par le ministre qui a le Budget dans ses attributions.

3. Le quatrième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, vise « la décision du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 octobre 2014 ». Mieux vaudrait distraire cette référence du préambule.

4. Le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, fait référence à l'avis du comité de gestion de l'Office régional bruxellois de l'Emploi. Il a été communiqué au Conseil d'État, section de législation, que l'intention est de soumettre encore l'arrêté en projet à l'avis du comité de gestion concerné. Si, consécutivement à cet avis, des modifications devaient encore être apportées au dispositif en projet, il y aurait lieu de le soumettre de nouveau à l'avis du Conseil d'État.

¹ Les articles 7 et 8 de l'ordonnance du 27 février 2014 visent à abroger des dispositions ou subdivisions de l'ordonnance du 18 janvier 2001 'portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi' ainsi que certains de ses arrêtés d'exécution.

Articles 1^{er} et 2

5. Mieux vaudrait fusionner les articles 1^{er} et 2 en un seul et même article, rédigé comme suit :

« Entrent en vigueur le jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge :

1° les articles 7 et 8 de l'ordonnance du 27 février 2014 relative à la constitution d'une société anonyme active dans le secteur des ressources humaines ;

2° le présent arrêté » ².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formules F 4-5-1-2 et F 4-5-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).