



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.464/1
van 10 december 2015

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van
[16 oktober 2015] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot
wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse
Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het
opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel
in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap
overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees
Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van
Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te
nemen in de regeling voor de handel in
broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [16 oktober 2015] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 december 2015. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord gesloten te Brussel op 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.

3. Met de wijziging wordt vooreerst beoogd uitvoering te geven aan verordening (EU) nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 ‘tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast’ (artikelen 1, 3 en 4).

Vervolgens wordt de definitie van luchthavenbeheerder, vermeld in artikel 2, 18°, van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013, aangevuld met de vermelding dat in het geval waarin eenzelfde aantal luchtvaartactiviteiten van een vliegtuigexploitant wordt toegewezen aan meerdere luchthavens, de luchthavenbeheerder de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon is die verantwoordelijk is voor de luchthaven waarvoor de CO₂-emissies van de aan haar toegeschreven luchtvaartactiviteiten het hoogst zijn (artikel 2).

Ten slotte wordt een wijziging aangebracht in het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 om rekening te kunnen houden met een rectificatie van richtlijn 2008/101/EU, die op 5 december 2015 is bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (artikel 5).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Artikel 2

4. Overeenkomstig de geldende wetgevingstechnische voorschriften² redigere men artikel 2 als volgt:

“Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van ...”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Omzendbrief VR 2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 150, 2°.

Inwerkingtreding

5. Rekening houdende met de regel, afgeleid uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volgens welke een samenwerkingsakkoord dat aan de parlementen ter instemming is voorgelegd, bij gebreke van een afwijkende regeling in het samenwerkingsakkoord pas in werking kan treden op de tiende dag te rekenen vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste wetgevende akte van instemming met het akkoord, verdient het aanbeveling de bekendmaking van de parlementaire instemmingsakten van de betrokken wetgevers op elkaar af te stemmen. Eventueel kan een gelijkkluidende bepaling van inwerkingtreding worden opgenomen.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 4

6. In de inleidende zin moeten de woorden “ingevoegd bij artikel 2” worden vervangen door de woorden “ingevoegd bij artikel 3”.

7. In het ontworpen artikel 20/1, § 1, eerste lid, 1°, moeten de woorden “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap niet van toepassing is” worden vervangen door de woorden “buiten de Europese Economische Ruimte (EER)”, overeenkomstig artikel 28*bis* van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 ‘tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad’ (hierna richtlijn 2003/87/EG genoemd).

Om dezelfde reden moeten de woorden “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is” in de ontworpen paragraaf 1, eerste lid, 2° en 3°, worden vervangen door de woorden “van de Economische Ruimte (EER)”.

8. In paragraaf 2, eerste lid, van hetzelfde ontworpen artikel moeten de woorden “van artikel 7, § 1” worden vervangen door de woorden “van artikel 8, § 1”.

9. De Nederlandse tekst van paragraaf 2, derde lid, van hetzelfde ontworpen artikel laat de datum van 31 augustus 2014 onvermeld; die datum komt voor in de Franse tekst, die daarmee gevolg geeft aan artikel 28*bis*, lid 2, alinea 3, *in fine*, van richtlijn 2003/87/EG (rectificatie van 14 mei 2014), dat in de einddatum van 1 september 2014 voorziet.

De Nederlandse tekst moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

10. In de Franse tekst van paragraaf 4 van hetzelfde ontworpen artikel moeten de woorden “Par dérogation à l’article 14, l’alinéa 1 et 2,” worden vervangen door de woorden “Par dérogation à l’article 14, paragraphes 1^{er} et 2,”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH