



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.461/3
van 11 december 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de nadere uitvoering van verscheidene delegaties die bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 ‘houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’ werden verleend aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (hierna: de minister).

Het ontwerp bevat een bepaling met betrekking tot de verplichting van slachtinrichtingen om een onafhankelijk indelingsbureau of een externe erkende classificeerder gedurende een bepaalde periode de indelingen en de wegingen te laten verrichten, wanneer uit minstens drie controleverslagen blijkt dat systematisch geen correcte indelingsresultaten worden verkregen (artikel 2 van het ontwerp). Er worden organisaties van bepaalde beroepssectoren aangewezen die verwerkte of gegroepeerde gegevens kunnen opvragen bij de vzw Interprofessionele Vereniging voor het Belgisch vlees (artikel 3). Voorts bevat het ontwerp bepalingen die betrekking hebben op de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de bevoegde autoriteit¹ (artikelen 4 tot 10), op het vormingsprogramma (artikelen 11 tot 13 en 21 tot 23) en het examen (artikelen 14 tot 16 en 24 tot 27) voor de classificeerders van geslachte runderen en varkens, alsook op de evaluatie van deze classificeerders (artikelen 17 tot 20 en 28).

Luidens artikel 30 van het ontwerp treedt het te nemen besluit “in werking op” (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 juli 2015.

3.1. De volgende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 bieden rechtsgrond voor de verscheidene bepalingen van het ontworpen ministerieel besluit.

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013	Ontworpen ministerieel besluit
artikel 8, tweede en derde lid	artikel 2
artikel 42, § 3, eerste lid, 7°, en tweede lid	artikel 3
artikel 44, § 1, tweede lid	artikel 4
artikel 49, tweede lid	artikel 5
artikel 51, §§ 1 en 3	artikel 6
artikel 52, eerste en tweede lid	artikel 7
artikel 54, eerste tot derde lid	artikelen 8 en 9
artikel 55, § 1, en § 2, derde lid	artikel 10

¹ Dit is het Departement Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij (zie artikel 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013).

artikel 47, § 2, derde lid	artikelen 11 tot 13 en 21 tot 23
artikel 48, tweede lid	artikelen 14 tot 16 en 24 tot 27
artikel 51, § 2	artikelen 17 tot 20 en 28

3.2. De aangehaalde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, 2°, a) en b), en 8°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het vierde lid van de aanhef moeten de verwijzingen naar de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 worden aangepast in het licht van opmerking 3.1.

Artikel 29

5. Artikel 29, § 1, tweede lid, van het ontwerp heeft betrekking op reeds verleende erkenningen van classificeerders, die geschorst of opgeheven kunnen worden overeenkomstig sommige bepalingen van de ontworpen regeling. De vraag rijst of daarbij alleen naar de artikelen 4, 5 en 7 van het ontworpen besluit moet worden verwezen, dan wel of ook moet worden verwezen naar bijvoorbeeld artikel 8 en eventueel artikel 10 ervan. Het is raadzaam om het ontwerp in het licht hiervan aan een nieuw onderzoek te onderwerpen.

Artikel 30

6. Luidens artikel 30 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op (lees: heeft het uitwerking met ingang van) 1 juli 2015. De gemachtigde verklaarde het volgende met betrekking tot de terugwerkende kracht die aldus aan de ontworpen regeling wordt verleend:

“De datum van inwerkingtreding was gekozen om aan te sluiten met de evaluatiecyclus van de classificeerders, die in de praktijk loopt van 1 januari tot 30 juni en van 1 juli tot 31 december. De in artikel 30 vermelde datum van inwerkingtreding was gekozen om aan te sluiten bij de start van een nieuwe evaluatiecyclus. De overgangsbepaling is ook enkel opgezet om gevallen die over de grenzen van de evaluatieperiodes gevolgen creëren, te regelen. Oorspronkelijk was voorzien om te starten met de nieuwe regeling op 1 juli 2015, maar doordat de procedure langer heeft geduurd dan verwacht, is die datum ruim overschreden. De eerstvolgende mogelijke datum van inwerkingtreding is 1 januari 2016. Het ontwerp zal ook in die zin aangepast worden. Het is geenszins de bedoeling terugwerkende kracht te verlenen aan het ontwerp.”

In dat geval schrijve men in artikel 30 van het ontwerp “1 januari 2016” in plaats van “1 juli 2015”. Er moet dan wel op worden toegezien dat het te nemen besluit uiterlijk op 31 december 2015 in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS