



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.459/3
van 15 december 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot vaststelling van de
douaneregelingen en de
modaliteiten waaronder de
directe en indirecte
vertegenwoordiging kunnen
worden toegepast’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.459/3
du 15 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
‘déterminant les régimes
douaniers et les modalités
d'application de la
représentation directe et
indirecte’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de douaneregelingen en de modaliteiten waaronder de directe en indirecte vertegenwoordiging kunnen worden toegepast'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2015.

*

Le 10 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les régimes douaniers et les modalités d'application de la représentation directe et indirecte'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1^{er} décembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het om advies voorgelegde ontwerp is een aangepaste versie van een eerder om advies voorgelegd ontwerp, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 24 juni 2014 advies 56.488/3 heeft gegeven. Er kan dan ook in de eerste plaats naar dat advies worden verwezen, dat samen met dit advies in de aanhef zal moeten worden vermeld.¹

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er vooreerst toe uitvoering te geven aan artikel 10/2, eerste lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977 (hierna: Algemene Wet), door het bepalen van de douaneregelingen waarvoor de aangifte met toepassing van de directe of de indirecte vertegenwoordiging² kan worden toegepast (artikel 1, §§ 1 tot 3, van het ontwerp), en van de nadere regels hiervoor (artikel 1, § 4, van het ontwerp).

Voorts bevat het ontwerp een delegatie aan de minister bevoegd voor financiën³ (hierna: de minister) om “de bepalingen van artikel 1 stap voor stap [toe te passen] in functie van de informatica-ontwikkelingen met bepaling van de verschillende data van tenuitvoerlegging en de per stap betrokken douanebestemmingen of douaneformaliteiten” (artikel 2 van het ontwerp).

Ten slotte wordt aan de minister de bevoegdheid gegeven om te bepalen op welke wijze de toegepaste vertegenwoordiging op de aangifte moet worden vermeld (artikel 3 van het ontwerp).

4. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10/2 van de Algemene Wet.

¹ Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State zullen samen met het te nemen besluit en het verslag aan de Koning, ook beide adviezen in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

² De vertegenwoordiging is direct wanneer de vertegenwoordiger in naam en voor rekening van een andere persoon handelt en indirect wanneer de vertegenwoordiger in eigen naam, doch voor rekening van een andere persoon handelt (artikel 5, lid 2, eerste alinea, van het Communautair Douanewetboek, vastgesteld bij verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992; vgl. met artikel 18, lid 1, tweede alinea, van het Douanewetboek van de Unie, vastgesteld bij verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013, dat op 1 juni 2016 van toepassing wordt).

³ Niet: “de Minister van Financiën”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld:

“Gelet op de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977, artikel 10/2, ingevoegd bij de wet van 12 mei 2014;”.

Artikel 4

6. Luidens zijn artikel 4 treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking ervan op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Daarom wordt ter overweging gegeven om artikel 4 als volgt te stellen:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”⁴

*

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 152.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Le projet soumis pour avis est une version adaptée d'un projet précédemment soumis pour avis, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a rendu le 24 juin 2014 l'avis 56.488/3. On peut dès lors viser en premier lieu cet avis, qui devra être mentionné en même temps que le présent avis dans le préambule ¹.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise d'abord à pourvoir à l'exécution de l'article 10/2, alinéa 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977 (ci-après : loi générale), en déterminant les régimes douaniers pour lesquels la déclaration avec représentation directe et indirecte ² peut être appliquée (article 1^{er}, §§ 1^{er} à 3, du projet), ainsi que les modalités à cet effet (article 1^{er}, § 4, du projet).

Ensuite, le projet accorde une délégation au ministre qui a les Finances dans ses attributions ³ (ci-après : le ministre) en vue d'« appliquer les dispositions de l'article 1^{er} par étapes en fonction des développements informatiques en déterminant [les] dates différentes de mise en œuvre et les destinations ou formalités douanières concernées par étape » (article 2 du projet).

Enfin, le ministre est habilité à déterminer de quelle façon la représentation appliquée sur la déclaration doit être mentionnée (lire : ... appliquée doit être mentionnée sur la déclaration) (article 3 du projet).

4. L'arrêté en projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 10/2 de la loi générale.

¹ En vertu de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, ces deux avis devront également être publiés au Moniteur Belge en même temps que l'arrêté envisagé et le rapport au Roi.

² La représentation est directe lorsque le représentant agit au nom et pour le compte d'autrui et indirecte lorsque le représentant agit en son nom propre, mais pour le compte d'autrui (article 5, paragraphe 2, premier alinéa, du Code des douanes communautaire, établi par le règlement (CEE) n° 2913/92 du Conseil du 12 octobre 1992 ; comparer avec l'article 18, paragraphe 1, deuxième alinéa, du Code des douanes de l'Union, établi par le règlement (UE) n° 952/2013 du Parlement européen et du Conseil du 9 octobre 2013, qui s'appliquera le 1^{er} juin 2016).

³ Et non « le Ministre des Finances ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit :

« Vu la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977, l'article 10/2, inséré par la loi du 12 mai 2014 ; ».

Article 4

6. Selon son article 4, l'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Pareil régime d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si sa publication intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter à la réglementation.

C'est pourquoi il est suggéré de rédiger l'article 4 comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au Moniteur belge »⁴.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁴ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 152.1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).