



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.458/3
van 15 december 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot vaststelling van de
voorwaarden waaronder de in
het stamregister van de
douane-expediteurs
ingeschreven personen mogen
worden ingeschreven in het
stamregister van de
douanevertegenwoordigers’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.458/3
du 15 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
‘établissant les conditions sous
lesquelles les personnes
inscrites au registre
d'immatriculation des agents
en douane peuvent être
inscrites dans le registre
d'immatriculation des
représentants en douane’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven personen mogen worden ingeschreven in het stamregister van de douanevertegenwoordigers'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2015.

*

Le 10 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'établissant les conditions sous lesquelles les personnes inscrites au registre d'immatriculation des agents en douane peuvent être inscrites dans le registre d'immatriculation des représentants en douane'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1^{er} décembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het om advies voorgelegde ontwerp is een aangepaste versie van een eerder om advies voorgelegd ontwerp, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 24 juni 2014 advies 56.489/3 heeft gegeven. Er kan dan ook in de eerste plaats naar dat advies worden verwezen, dat samen met dit advies in de aanhef zal moeten worden vermeld.¹

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 127, § 3, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977 (hierna: Algemene Wet).

Met artikel 1 van het ontwerp wordt erin voorzien dat alle op de dag voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven douane-expediteurs op die datum van ambtswege worden ingeschreven in het register van de douanevertegenwoordigers voor een periode van drie jaar. Binnen die periode dienen zij aan de administrateur-generaal van de douane en accijnzen het bewijs te leveren dat ze voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel 127, § 2, van de Algemene Wet. Tevens wordt bepaald dat de artikelen 3 tot 5 van het ontworpen koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het bijhouden van het stamregister aan de douanevertegenwoordigers, van het bewijs van voldoende kennis van de douane-, BTW[-] en accijnsreglementering en van de beroepsmatigheid van de uitoefening van de douanevertegenwoordiging’, dat samen met dit ontwerp om advies is voorgelegd en waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde datum advies 58.457/3 geeft, van toepassing zijn voor de naleving van de in artikel 1 van dit ontwerp gestelde voorwaarde (artikel 2). Tot slot zal, weerom van ambtswege, de in artikel 1 van het ontwerp genoemde douanevertegenwoordiger drie jaar na de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit uit het stamregister worden geschrapt indien hij ten laatste voor het einde van de voormelde periode niet aan de in diezelfde bepaling bedoelde voorwaarden heeft voldaan (artikel 3).

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 127, § 3, van de Algemene Wet. Bij het genoemde artikel 127, § 3, wordt aan de Koning machtiging verleend om de voorwaarden te bepalen waaronder de in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven personen mogen worden ingeschreven in het stamregister van de douanevertegenwoordigers.

¹ Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State zullen samen met het te nemen besluit en het verslag aan de Koning, ook beide adviezen in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld:

“Gelet op de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977, artikel 127, § 3, vervangen bij de wet van 12 mei 2014;”.

Artikel 1

6. Ter wille van de duidelijkheid worden de woorden “op deze datum” in artikel 1 van het ontwerp het best vervangen door de woorden “op de datum van inwerkingtreding van dit besluit”.

Artikel 4

7. Luidens zijn artikel 4 treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking ervan op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Daarom wordt ter overweging gegeven om artikel 4 als volgt te stellen:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”²

*

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 152.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Le projet soumis pour avis est une version adaptée d'un projet précédemment soumis pour avis, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a rendu le 24 juin 2014 l'avis 56.489/3. On peut dès lors viser en premier lieu cet avis, qui devra être mentionné en même temps que le présent avis dans le préambule ¹.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de donner exécution à l'article 127, § 3, de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977 (ci-après : loi générale).

L'article 1^{er} du projet prévoit que tous les agents en douane inscrits au registre d'immatriculation des agents en douane le jour précédant la date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé sont, à cette date, d'office inscrits pour une période de 3 ans dans le registre des représentants en douane. Durant cette période, ils doivent fournir à l'administrateur général des douanes et accises la preuve qu'ils satisfont aux conditions visées à l'article 127, § 2, de la loi générale. Il est également prévu que les articles 3 à 5 de l'arrêté royal 'établissant les conditions de tenue du registre d'immatriculation des représentants en douane, de preuve de connaissance suffisante de la réglementation douanière, TVA et accise et de la compétence professionnelle pour l'exercice de la représentation en douane', en projet, qui a été soumis pour avis en même temps que le projet examiné et sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend l'avis 58.457/3 à la même date, sont d'application pour le respect de la condition visée à l'article 1^{er} du projet d'arrêté examiné (article 2). Enfin, le représentant en douane visé à l'article 1^{er} du projet sera, trois ans après la date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé, biffé, à nouveau d'office, du registre d'immatriculation si, au plus tard avant la fin de la période susvisée, il n'a pas satisfait aux conditions visées dans cette même disposition (article 3).

4. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 127, § 3, de la loi générale. Cet article 127, § 3, habilite le Roi à déterminer les conditions dans lesquelles les personnes inscrites au registre d'immatriculation des agents en douane peuvent être inscrites dans le registre d'immatriculation des représentants en douane.

¹ En vertu de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, ces deux avis devront également être publiés au Moniteur Belge en même temps que l'arrêté envisagé et le rapport au Roi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit :

« Vu la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977, l'article 127, § 3, remplacé par la loi du 12 mai 2014 ; ».

Article 1^{er}

6. Dans un souci de clarté, mieux vaudrait remplacer à l'article 1^{er} du projet les mots « à cette date » par les mots « à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté ».

Article 4

7. Selon son article 4, l'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Pareil régime d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si sa publication intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter à la réglementation.

C'est pourquoi il est suggéré de rédiger l'article 4 comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au Moniteur belge »².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 152.1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).