



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.456/3
van 15 december 2015

over

een ontwerp van ministerieel
besluit ‘tot vaststelling van de
datum van toepassing van de
eerste stap in toepassing van
het koninklijk besluit tot
vaststelling van de
douaneregelingen en de
modaliteiten waaronder de
directe en indirecte
vertegenwoordiging kunnen
worden toegepast’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.456/3
du 15 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté ministériel
‘fixant la date d'application de
la première étape de mise en
œuvre de l'arrêté royal
déterminant les régimes
douaniers et les modalités
d'application de la
représentation directe et
indirecte’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de datum van toepassing van de eerste stap in toepassing van het koninklijk besluit tot vaststelling van de douaneregelingen en de modaliteiten waaronder de directe en indirecte vertegenwoordiging kunnen worden toegepast'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2015.

*

Le 10 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant la date d'application de la première étape de mise en œuvre de l'arrêté royal déterminant les régimes douaniers et les modalités d'application de la représentation directe et indirecte'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1^{er} décembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit (hierna: het ministerieel besluit) strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 2 van het ontworpen koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de douaneregelingen en de modaliteiten waaronder de directe en indirecte vertegenwoordiging kunnen worden toegepast’ (hierna: het koninklijk besluit), dat samen met dit ontwerp om advies is voorgelegd en waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde datum advies 58.459/3 geeft. Het voormelde artikel 2 biedt de minister bevoegd voor financiën de mogelijkheid om artikel 1 van het koninklijk besluit stapsgewijze van toepassing te maken “in functie van de informatica-ontwikkelingen met bepaling van de verschillende data van tenuitvoerlegging en de per stap betrokken douanebestemmingen of douaneformaliteiten”.

3. Voor het ontworpen ministerieel besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 2 van het koninklijk besluit, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 10/2 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977.

Het ministerieel besluit zal bijgevolg slechts kunnen worden genomen nadat het koninklijk besluit tot stand is gekomen en het kan niet vroeger in werking treden dan het koninklijk besluit. Het verdient daarom aanbeveling om beide besluiten samen bekend te maken in het Belgisch Staatsblad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld:

“Gelet op de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977, artikel 10/2, ingevoegd bij de wet van 12 mei 2014;”.

Artikel 3

5. Luidens zijn artikel 3 treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking ervan op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Daarom wordt ter overweging gegeven om artikel 3 als volgt te stellen:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”¹

*

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 152.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis (ci-après : l'arrêté ministériel) a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 2 de l'arrêté royal 'déterminant les régimes douaniers et les modalités d'application de la représentation directe et indirecte' en projet (ci-après : l'arrêté royal), qui est soumis pour avis en même temps que le projet examiné et sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend l'avis 58.459/3 à la même date. L'article 2 précité permet au ministre qui a les Finances dans ses attributions, de faire application par étapes de l'arrêté royal « en fonction des développements informatiques en déterminant [les] dates différentes de mise en œuvre et les destinations ou formalités douanières concernées par étape ».

3. Le fondement juridique de l'arrêté ministériel en projet peut être trouvé dans l'article 2 de l'arrêté royal, qui tire lui-même son fondement juridique de l'article 10/2 de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977.

Par conséquent, l'arrêté ministériel ne pourra être pris qu'après que l'arrêté royal aura été concrétisé et il ne peut pas entrer en vigueur à une date antérieure à celle de l'arrêté royal. C'est pourquoi il est recommandé de publier les deux arrêtés en même temps au *Moniteur belge*.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit :

« Vu la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977, l'article 10/2, inséré par la loi du 12 mai 2014 ; ».

Article 3

5. Selon son article 3, l'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Pareil régime d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si sa publication intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter à la réglementation.

C'est pourquoi il est suggéré de rédiger l'article 3 comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge* »¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 152.1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).