CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.447/2
du 2 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 2013 contenant les normes de sécurité à respecter dans les stades de football et plus précisément son article 5'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.447/2
van 2 december 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 2013 houdende de in voetbalstadions na te leven veiligheidsnormen en meer bepaald van artikel 5'

‡LW-AJMPNGDDD-FIEEHUQ‡

Le 6 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre de la Sécurité et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 2013 contenant les normes de sécurité à respecter dans les stades de football et plus précisément son article 5'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 2 décembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAYEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2015.

*

Op 6 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 2013 houdende de in voetbalstadions na te leve veiligheidsnormen en meer bepaald van artikel 5'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 2 december 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAYEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2015.

*

‡LW-AJMPNGDDD-FIEEHUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Il y a une discordance entre le considérant, qui annonce une autorisation de délégation « à certains fonctionnaires du Service public fédéral Intérieur », et l'article 5, § 6, en projet de l'arrêté royal du 6 juillet 2013 'contenant les normes de sécurité à respecter dans les stades de football', qui n'évoque qu'une délégation à un seul titulaire de fonction.

Cette discordance sera levée.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Seul l'article 4 de la loi du 21 décembre 1998 'relative à la sécurité lors des matchs de football' procure un fondement légal au projet.

Il y a donc lieu de ne faire état que de cet article 4 à l'alinéa 1er du préambule.

Dès lors que cet article n'a pas été modifié, la mention des modifications subies par la loi doit également y être omise.

2. À l'alinéa 3, il convient d'écrire :

« Vu l'avis 58.447/2 du Conseil d'État donné le 2 décembre 2015, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » [1].

3. Le considérant doit être déplacé de manière à figurer immédiatement après la mention de l'avis du Conseil d'État.

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

‡LW-AJMPNGDDD-FIEEHUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Er is een gebrek aan overeenstemming tussen de overweging, waarin sprake is van de toekenning van een delegatie van bevoegdheid "aan bepaalde ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken", en het ontworpen artikel 5, § 6, van het koninklijk besluit van 6 juli 2013 'houdende de in voetbalstadions na te leven veiligheidsnormen', waarin slechts gewag wordt gemaakt van een delegatie van bevoegdheden aan één enkele houder van een managementfunctie .

Dat gebrek aan overeenstemming moet worden verholpen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. Alleen artikel 4 van de wet van 21 december 1998 'betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden' levert een rechtsgrond op voor het ontwerp.

In het eerste lid van de aanhef behoort bijgevolg enkel te worden verwezen naar dat artikel 4.

Aangezien dat artikel niet gewijzigd is, dient de vermelding van de wijzigingen die in de wet zijn aangebracht eveneens te worden weggelaten.

2. In het derde lid schrijve men:

"Gelet op advies 58.447/2 van de Raad van State, gegeven op 2 december 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973".[1]

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

‡LW-AJMPNGDDD-FIEEHUQ‡

3. De overweging dient te worden verplaatst zodat ze onmiddellijk volgt op de vermelding van het advies van de Raad van State.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

‡LW-AJMPNGDDD-FIEEHUQ‡