



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.446/2
du 2 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
16 juillet 1992 déterminant les
informations mentionnées dans
les registres de la population et
dans le registre des étrangers
afin d'enregistrer une
information relative à
l'hébergement égalitaire des
mineurs'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.446/2
van 2 december 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
16 juli 1992 tot vaststelling van
de informatie die opgenomen
wordt in de bevolkingsregisters
en in het vreemdelingenregister
teneinde een
informatiegegeven betreffende
de gelijkmatig verdeelde
huisvesting van de
minderjarigen te registreren'

Le 6 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre de la Sécurité et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers afin d'enregistrer une information relative à l'hébergement égalitaire des mineurs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 2 décembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2015.

*

Op 6 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde een informatiegegeven betreffende de gelijkmatig verdeelde huisvesting van de minderjarigen te registreren'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 2 december 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, alinéa 3, de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques'.

Il n'y a dès lors pas lieu de mentionner l'article 108 de la Constitution ni l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 'organisant un Registre national des personnes physiques'.

Les alinéas 1^{er} et 2 du préambule seront dès lors omis.

2. L'arrêté royal du 8 janvier 2006 'déterminant les types d'informations associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques' n'est ni modifié ni abrogé par l'arrêté en projet.

Il n'y a dès lors pas lieu d'en faire la mention.

L'alinéa 5 du préambule sera également omis.

3. L'arrêté en projet tend à permettre la mention, dans les registres de population, de l'hébergement d'un mineur chez le parent hébergeur auprès duquel il n'est pas inscrit à titre principal, qu'il y réside de temps en temps ou la moitié du temps. Mieux vaut dès lors, dans l'intitulé de l'arrêté en projet, supprimer le terme « égalitaire ».

4. Afin de bien assurer la réalisation de l'objectif qui ressort du rapport au Roi, le 32° en projet doit être complété de manière à ce que la mention porte également sur l'identité des enfants mineurs concernés.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 2, derde lid, van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’.

Er is derhalve geen reden om melding te maken van artikel 108 van de Grondwet, noch van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 ‘tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’.

Het eerste en het tweede lid van de aanhef moeten dus worden weggelaten.

2. Het koninklijk besluit van 8 januari 2006 ‘tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’ wordt bij het ontworpen besluit gewijzigd noch opgeheven.

Het hoeft dus niet te worden vermeld.

Het vijfde lid van de aanhef moet eveneens worden weggelaten.

3. Het ontworpen besluit strekt ertoe het mogelijk te maken in de bevolkingsregisters te vermelden dat een minderjarige gehuisvest is bij de huisvesting verlenende ouder bij wie hij niet ingeschreven is als daar zijn hoofdverblijf hebbend, ongeacht of hij daar af en toe of voor de helft van de tijd verblijft. Het is derhalve beter het woord “gelijkmatig” in het opschrift van het ontworpen besluit te schrappen.

4. Met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling die uit het verslag aan de Koning naar voren komt, moet de ontworpen bepaling onder 32° worden aangevuld met de bepaling dat ook de identiteit van de betrokken minderjarige kinderen wordt vermeld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT