



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.431/3
van 4 december 2015

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van
minimumeisen en EU-klassen voor
prebasispootgoed van aardappelen,
en tot vaststelling van EU-klassen
voor basispootgoed en
gecertificeerd pootgoed van
aardappelen en van de daarvoor
geldende eisen en aanduidingen'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.431/3
du 4 décembre 2015

sur

un projet d'arrêté ministériel
'portant définition de conditions
minimales et de classes de l'Union
pour les plants de pommes de terre
prébase et portant définition des
classes de l'Union de plants de
pommes de terre de base et de
plants de pommes de terre certifiés,
ainsi que les conditions et
dénominations applicables à ces
classes'

Op 4 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van minimumeisen en EU-klassen voor prebasispootgoed van aardappelen, en tot vaststelling van EU-klassen voor basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 november 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2015.

*

Le 4 novembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant définition de conditions minimales et de classes de l'Union pour les plants de pommes de terre prébase et portant définition des classes de l'Union de plants de pommes de terre de base et de plants de pommes de terre certifiés, ainsi que les conditions et dénominations applicables à ces classes'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 24 novembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Op grond van artikel 3, lid 3, van richtlijn 2002/56/EG van de Raad van 13 juni 2002 ‘betreffende het in de handel brengen van pootaardappelen’ kan de Europese Commissie voor officieel gecertificeerde pootaardappelen communautaire klassen, de daarvoor geldende eisen en de daarvoor geldende benamingen vaststellen. Op grond van artikel 18, eerste alinea, c), van dezelfde richtlijn, kan de Commissie eveneens de minimumvoorwaarden vaststellen waaraan prebasispootgoed moet voldoen. Ter uitvoering van deze twee richtlijnbevestigingen werden de uitvoeringsrichtlijnen 2014/20/EU en 2014/21/EU vastgesteld.¹

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe die twee uitvoeringsrichtlijnen om te zetten. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016.²

3.1. De artikelen 3 tot 11 van het ontworpen ministerieel besluit vinden rechtsgrond in de artikelen 4, 3°, en 8 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 oktober 2009 ‘houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen’. Naar luid van de eerstgenoemde bepaling kan, in afwijking van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van dat besluit, kweekmateriaal van generaties die aan het basispootgoed voorafgaan, in de handel worden gebracht, onder meer op voorwaarde dat het materiaal voldoet aan de door de minister bevestigd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister), overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie, vastgestelde minimumvoorwaarden voor prebasispootgoed. Op grond van de laatstgenoemde bepaling kan de minister de categorieën pootaardappelen, vermeld in artikel 1 van hetzelfde besluit, indelen in klassen waarvoor verschillende eisen gelden.

De rechtsgrond voor artikel 12 van het ontworpen ministerieel besluit wordt geboden door artikel 21 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 oktober 2009. Op grond van die bepaling kan de minister een keurings- en certificeringsreglement voor de productie van pootaardappelen vaststellen.

3.2. De voormelde bepalingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 oktober 2009 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’.

¹ Uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU van de Commissie van 6 februari 2014 ‘tot vaststelling van EU-klassen voor basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen’ en uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU van de Commissie van 6 februari 2014 ‘tot vaststelling van minimumeisen en EU-klassen voor prebasispootgoed van aardappelen’.

² Zie artikel 4, lid 1, tweede alinea, van uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU en artikel 4, lid 1, tweede alinea, van uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het huidige zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969, moet worden verplaatst naar een nieuw eerste lid, waarbij het woord “Overwegende” moet worden vervangen door de woorden “Gelet op” (zie opmerking 3.2). Tevens moeten de nog geldende wijzigingen van die wetsbepaling worden vermeld.

5. Het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 21 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 oktober 2009 (zie opmerking 3.1).

6. In het huidige derde lid van de aanhef wordt melding gemaakt van “het overleg tussen de gewesten en de federale overheid op 17 september 2015”. Aangezien het verslag van de vergadering van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 17 september 2015 pas op 13 oktober 2015 kon worden geacht te zijn goedgekeurd (doordat op die uiterste datum geen opmerkingen werden ontvangen op dat verslag), moet de laatstgenoemde datum worden vermeld.

Artikelen 1 en 2

7. Aangezien het ontwerp is ingedeeld in hoofdstukken, moeten ook de artikelen 1 en 2 worden opgenomen in een afzonderlijk hoofdstuk, dat bijvoorbeeld het opschrift “Inleidende bepalingen” kan dragen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 3, paragraphe 3, de la directive 2002/56/CE du Conseil du 13 juin 2002 'concernant la commercialisation des plants de pommes de terre' autorise la Commission européenne à fixer, pour les plants de pommes de terre qui ont été officiellement certifiés, des classes communautaires, les conditions et les dénominations qui y sont applicables. L'article 18, paragraphe 1, c), de la même directive autorise également la Commission à fixer les conditions minimales auxquelles doivent répondre les plants prébase. Les directives d'exécution 2014/20/UE et 2014/21/UE ont été adoptées en vue de donner effet à ces deux dispositions de la directive ¹.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de transposer ces deux directives d'exécution. L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016 ².

3. Les articles 3 à 11 de l'arrêté ministériel en projet trouvent leur fondement juridique dans les articles 4, 3°, et 8 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 octobre 2009 'portant réglementation du commerce et du contrôle des plants de pommes de terre'. La première disposition citée prévoit que, par dérogation à l'article 3, § 1^{er}, 1° et 2°, de cet arrêté, les plants de sélection de générations antérieures aux plants de base peuvent être commercialisés, à la condition, notamment, que le matériel satisfasse aux conditions minimales fixées par le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions (ci-après : le ministre), conformément aux décisions des institutions de l'Union européenne pour les plants prébase. En vertu de la deuxième disposition, le ministre peut subdiviser les catégories de plants de pommes de terre, mentionnées à l'article 1^{er}, en classes répondant à des conditions différentes.

Le fondement juridique de l'article 12 de l'arrêté ministériel en projet se trouve dans l'article 21 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 octobre 2009. Cette disposition permet au ministre d'établir un règlement de contrôle et de certification de la production des plants de pommes de terre.

3.2. Les dispositions précitées de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 octobre 2009 trouvent à leur tour un fondement juridique dans

¹ Directive d'exécution 2014/20/UE de la Commission du 6 février 2014 'portant définition des classes de l'Union de plants de pommes de terre de base et de plants de pommes de terre certifiés, ainsi que les conditions et dénominations applicables à ces classes' et directive d'exécution 2014/21/UE de la Commission du 6 février 2014 'portant définition de conditions minimales et de classes de l'Union pour les plants de pommes de terre prébase'.

² Voir l'article 4, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la directive d'exécution 2014/20/UE et l'article 4, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la directive d'exécution 2014/21/UE.

l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le sixième alinéa actuel du préambule, qui fait référence à l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1969, doit être déplacé pour devenir un nouveau premier alinéa, le mot « Considérant » étant remplacé par le mot « Vu » (voir l'observation 3.2.). Il faut en outre mentionner les modifications encore en vigueur de cette disposition législative.

5. Le premier alinéa actuel du préambule (qui devient le deuxième alinéa) doit être complété par une référence à l'article 21 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 octobre 2009 (voir l'observation 3.1.).

6. Le troisième alinéa actuel du préambule fait mention de « la concertation entre les Gouvernements régionaux et l'autorité fédérale en date du 17 septembre 2015 ». Dès lors que le rapport de la réunion du Groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole du 17 septembre 2015 ne pouvait être réputé approuvé que le 13 octobre 2015 (en ce que, à cette date ultime, aucune observation relative à ce rapport n'avait été reçue), il faudra mentionner cette dernière date.

Articles 1^{er} et 2

7. Le projet étant divisé en chapitres, les articles 1^{er} et 2 doivent également être inscrits dans un chapitre distinct, dont l'intitulé peut par exemple être « Dispositions liminaires ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT