



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.424/3
van 4 december 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 13 juli 2015 houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, wat betreft de specifieke regels voor vergroening binnen de rechtstreekse betalingen’

Op 4 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 13 juli 2015 houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, wat betreft de specifieke regels voor vergroening binnen de rechtstreekse betalingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 november 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 13 juli 2015 ‘houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, wat betreft de specifieke regels voor vergroening binnen de rechtstreekse betalingen’.

Die wijzigingen houden verband met de wijzigingen die worden beoogd in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 bij een ontwerp¹ waarover de Raad van State advies 58.423/3 geeft op dezelfde dag als dit advies. Ze betreffen meer bepaald de aanduiding van perceelsarealen² en anderzijds landbouwpercelen³ als ecologisch kwetsbaar blijvend grasland (artikelen 2, 1° tot 4°, en 3 van het ontwerp). Tevens wordt bepaald wanneer een wijziging van deze aanduiding ingevolge een toegestane aanvraag tot correctie wordt doorgevoerd (artikel 2, 5°, van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016 (artikel 4 van het ontwerp).

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 37, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014, zoals te wijzigen bij het voormelde te nemen besluit van de Vlaamse Regering.

¹ Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot opheffing van diverse ministeriële besluiten’.

² Een perceelsareaal is volgens artikel 1, 6°, van het ministerieel besluit van 13 juli 2015 “een areaal van een perceel dat aangegeven is in de verzamelaanvraag en dat gelegen is binnen de speciale beschermingszones, gedefinieerd in artikel 2, 43°, van (...) het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbewoud en het natuurlijk milieu”.

³ Een landbouwperceel is volgens artikel 1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2015 ‘houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’ “een aaneengesloten stuk grond dat door één landbouwer is aangegeven en dat slechts één enkele teelt omvat of waarop een agromilie- en klimaatmaatregel of biologische productie wordt toegepast”. Een van de voorwaarden voor de aanwijzing van een landbouwperceel als ecologisch kwetsbaar blijvend grasland is dat het voor minstens tien are overlapt met definitief vastgesteld historisch blijvend grasland (overeenkomstig artikel 1 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de definitieve vaststelling van de kaarten van de historisch permanente graslanden in de landbouwstreek de Polders en houdende vaststelling van bijbehorende beschermingsbepalingen’, waarover de Raad van State op 5 november 2015 advies 58.253/1 heeft gegeven), dat zelf buiten speciale beschermingszones is gelegen.

3.2. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het vierde lid van de aanhef moet worden verwezen naar paragraaf 2 van artikel 37 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014, en niet naar het tweede en het vierde lid ervan. Voor de bepalingen inzake de aanwijzing van perceelsarealen als ecologisch kwetsbaar blijvend grasland moet immers worden gesteund op het eerste lid. Er kan dan ook beter worden verwezen naar paragraaf 2 in zijn geheel.

Er moet dan ook worden verwezen naar de wijziging van die paragraaf (en niet naar de invoeging (lees: toevoeging) van het vierde lid) bij het besluit van de Vlaamse Regering van (...).

5. In het vijfde lid van de aanhef moet worden verwezen naar de datum van het advies van de Inspectie van Financiën, namelijk 26 oktober 2015. In dat advies werd beaamd dat het ontwerp geen budgettaire weerslag heeft, zodat het begrotingsakkoord effectief niet vereist is.

6. De gemachtigde bevestigde in het kader van de adviesaanvraag over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat er geen overleg met de gewesten vereist is. Dat geldt ook voor het ontworpen besluit, dat louter uitvoeringsmaatregelen bevat van artikel 37, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014. De verwijzing naar het overleg tussen de gewestregeringen moet dan ook worden weggelaten, zodat het zesde lid kan worden geschrapt.

7. De datum van het advies van de Raad van State in het huidige zevende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) moet worden aangepast.

Artikel 4

8. In artikel 4 van het ontwerp schrijve men “treedt in werking op 1 januari 2016” in plaats van “heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016”. Het zal immers niet de bedoeling zijn om dit besluit uit te vaardigen na 1 januari 2016, temeer daar de terugwerkende kracht ook problematisch zou zijn.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT