



CONSEIL D'ÉTAT

section de législation

avis 58.390/2
du 4 novembre 2015

sur

un avant-projet de décret de la Communauté germanophone
‘portant des mesures en matière d’Emploi’

Le 28 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Ministre-Présidente, Ministre de la Culture, de l'Emploi et du Tourisme de la Communauté germanophone à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de décret 'portant des mesures en matière d'Emploi'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 novembre 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La motivation de l'urgence telle qu'elle figure dans la notification du 22 octobre 2015 est la suivante :

« Die Dringlichkeit ist dadurch begründet :

– dass mit an Sicherheit grenzender Wahrscheinlichkeit die Deutschsprachige Gemeinschaft am 1. Januar 2016 die Zuständigkeit "Beschäftigung" (mit Ausnahme der Dienstleistungsschecks) von der Wallonischen Region aufgrund von Artikel 139 der Verfassung übertragen bekommen wird ; dass die Vorentwürfe für die beiden gleichlautenden Dekrete bereits durch beide Regierungen in erster Lesung genehmigt wurden und diese dem Staatsrat zwecks Begutachtung übermittelt wurden ; dass eine Verabschiedung in den beiden zuständigen Parlamenten noch vor Jahresende, unter Einhaltung ihrer jeweiligen Autonomie und unter Achtung der Gewaltentrennung der demokratischen Verabschiedungsprozesse von dekretalen Rechtsnormen, aufgrund des vorliegenden politischen Einverständnis keinen begründeten Zweifel zulässt ;

– dass die Hinterlegung im Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft des vorliegenden Dekretentwurfs durch die Regierung *ausschließlich* unter der Bedingung erfolgen kann und wird, dass sowohl das Parlament der Wallonischen Region als auch das Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft im Vorfeld endgültig und rechtskräftig das erwähnte gleichlautende Übertragungsdekret verabschiedet haben ; dass im gegenteiligen Fall – was nicht zu erwarten ist – die Regierung den vorliegenden Dekretentwurf selbstverständlich zurückziehen würde ;

– dass wenn die Übertragung der Zuständigkeit zum 1. Januar 2016 erfolgen wird, die Deutschsprachige Gemeinschaft für eine Vielzahl von Entscheidungen verantwortlich zeichnet, die sowohl die Rechte und Pflichten der Bürger betrifft (wie beispielsweise im Rahmen der Kontrolle der verpflichtend eingetragenen Arbeitssuchenden oder der Erteilung von Berufskarten) als auch erhebliche finanzielle Auswirkungen auf die öffentlichen Finanzen haben kann (verschiedene Prämien im Beschäftigungsbereich) ; dass diese Entscheidungen ohne angepasste rechtliche Grundlagen ein juristisches Vakuum entstehen lassen würden, das unvorhersehbare Folgen für die Bürger, die öffentlichen Finanzen der Deutschsprachigen Gemeinschaft und das Allgemeininteresse überhaupt haben könnte ; dass diese Gefahr insbesondere bei für die betroffenen Personen nachteilhaften Verwaltungsentscheidungen sehr groß ist ;

– dass insbesondere die Anwendung der normativen Regeln der Föderalbehörde in Bezug auf die passive und aktive Verfügbarkeit der Arbeitssuchenden die durch Artikel 23 der Verfassung besonders geschützten individuellen Rechte des Bürgers auf ein menschenwürdiges Leben direkt betreffen ; dass es vor dem Hintergrund der Wahrung dieses Grundrechtes und des Kontinuitätsprinzips des öffentlichen Dienstes umso wichtiger ist, dass die zuständige Verwaltungsbehörde der Deutschsprachigen Gemeinschaft zum 1. Januar 2016 in einem rechtssicheren Rahmen agieren kann ;

– dass es somit unabdingbar ist, zwischen dem Inkrafttreten der Übertragung der Zuständigkeit "Beschäftigung" und der Verabschiedung der angepassten

Rechtsgrundlagen so wenig Zeit wie möglich verstreichen zu lassen, um die Dauer der Rechtsunsicherheit zu minimieren ;

– dass die Verabschiedung des vorliegenden Dekretentwurfs, sobald die Übertragung der Zuständigkeit endgültig und rechtskräftig ist, keinen Aufschub mehr duldet und das Verfahren in absoluter Dringlichkeit so schnell wie möglich zu erfolgen hat ».

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Il ressort de la motivation de l'urgence invoquée à l'appui de la demande d'avis que l'avant-projet de décret qui est soumis à la section de législation se donne pour objet de modifier, avec effet au 1^{er} janvier 2016, diverses réglementations qui, du point de vue des règles de répartition des compétences, sont à rattacher aux compétences attribuées aux régions par l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', et spécialement aux nouvelles matières qui ont été attribuées aux régions, dans le domaine de la politique de l'emploi, par la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État'.

La motivation de l'urgence explique que la Communauté germanophone deviendra compétente pour régler l'ensemble des matières visées dans l'avant-projet à partir du 1^{er} janvier 2016 et ce par l'effet de décrets conjoints de la Région wallonne et de la Communauté germanophone qui sont appelés à transférer de la Région wallonne à la Communauté germanophone l'exercice de la plupart des compétences en matière de politique de l'emploi qui sont visées à l'article 6, § 1^{er}, IX, 1^o à 7^o et 9^o à 13^o, de la loi spéciale précitée.

Ces « décrets » visant à transférer l'exercice des compétences de la Région wallonne vers la Communauté germanophone pour ce qui concerne la politique de l'emploi n'existent encore qu'à l'état d'avant-projets qui n'ont donc pas encore été déposés sur le bureau des Parlements respectifs étant donné que la section de législation donne ce jour son avis sur ces deux avant-projets de décrets ¹.

Dès lors que les décrets qui devraient habiliter la Communauté germanophone à exercer les compétences visées dans l'avant-projet n'existent encore qu'à l'état d'avant-projets, il est prématuré d'agir dès maintenant comme si ces décrets étaient déjà adoptés en soumettant au Conseil d'État un avant-projet de décret mettant en œuvre les compétences dont l'exercice reste à transférer.

Ni la considération figurant dans la motivation de l'urgence selon laquelle les décrets de transfert de l'exercice des compétences concernées seront très probablement adoptés par les Parlements respectifs avant le 1^{er} janvier 2016 vu que la question a fait l'objet

¹ Voir les avis 58.289/4 et 58.292/4 donnés ce jour sur les avant-projets de décret de la Région wallonne et de la Communauté germanophone ayant notamment pour objet de transférer à la Communauté germanophone l'exercice des compétences visées à l'article 6, § 1^{er}, IX, 1^o à 7^o et 9^o à 13^o, de la loi spéciale.

d'un accord entre les Gouvernements de chacune des entités, ni la considération selon laquelle le Gouvernement retirerait l'avant-projet de décret à l'examen dans l'hypothèse où l'exercice des compétences concernées ne serait tout de même pas transféré pour la date du 1^{er} janvier 2016 ne sont de nature à modifier l'appréciation quant au caractère prématuré de l'avant-projet.

En effet, au stade actuel, l'avant-projet de décret à l'examen est prématuré pour le motif que la section de législation ne pourrait le considérer comme conforme aux règles de répartition des compétences que si elle postulait que la Communauté germanophone deviendra bien compétente à partir du 1^{er} janvier 2016 pour adopter les règles en projet.

Or, l'examen par la section de législation de la conformité aux normes supérieures des règles qui lui sont soumises pour avis se fait par référence à celles qui existent au moment de sa saisine et pas par référence à des normes qui n'existent pas encore mais dont l'adoption est très vraisemblablement attendue dans un futur plus ou moins proche.

Il se déduit de ce qui précède que la demande d'avis est prématurée.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

Colette GIGOT

Pierre VANDERNOOT