



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.378/3
van 25 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'waarbij aan de
Federale Participatie- en
Investeringsmaatschappij de
opdracht gegeven wordt om de
NV Fedesco te ontbinden'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.378/3
du 25 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'donnant mandat à la Société
fédérale de Participations et
d'Investissement de dissoudre
la SA Fedesco'

Op 26 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘waarbij aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij de opdracht gegeven wordt om de NV Fedesco te ontbinden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 november 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 november 2015.

*

Le 26 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘donnant mandat à la Société fédérale de Participations et d'Investissement de dissoudre la SA Fedesco’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 novembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 novembre 2015.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij ermee te belasten de nv Fedesco te ontbinden (artikel 1). De Regie der Gebouwen wordt ertoe gemachtigd de lopende contracten van de nv Fedesco over te nemen, voor zover zij kaderen binnen haar wettelijke bevoegdheid (artikel 2). Het koninklijk besluit van 27 december 2004 ‘dat aan de Federale Investeringsmaatschappij een missie toevertrouwt overeenkomstig artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen’ wordt opgeheven (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad (artikel 4).

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

2. Artikel 1 van het ontwerp ontbeert als louter individuele rechtshandeling het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

Mede gelet op de uitleg van de gemachtigde over de draagwijdte van artikel 2 van het ontwerp, waaruit blijkt dat die bepaling geen verplichting inhoudt voor de Regie der Gebouwen om de lopende contracten van de nv Fedesco over te nemen en bijgevolg ten aanzien van de Regie der Gebouwen geen enkel dwingend voorschrift bevat, is ook die bepaling niet reglementair van aard.¹

Ten slotte is het koninklijk besluit van 27 december 2004, tot opheffing waarvan artikel 3 van het ontwerp strekt, geen reglementair besluit. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook niet bevoegd om kennis te nemen van een bepaling die strekt tot de opheffing ervan.

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, 114-116.

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de charger la Société fédérale de Participations et d'Investissement de dissoudre la S.A. Fedesco (article 1^{er}). La Régie des Bâtiments est mandatée pour reprendre les contrats en cours de la S.A. Fedesco, pour autant qu'ils s'inscrivent dans le cadre de sa mission légale (article 2). L'arrêté royal du 27 décembre 2004 'confiant à la Société fédérale d'Investissement une mission au sens de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale d'Investissement et aux sociétés régionales d'investissement', est abrogé (article 3).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 4).

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

2. L'article 1^{er} du projet, en tant qu'acte purement individuel, est dépourvu du caractère réglementaire que l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert pour que la section de législation puisse rendre un avis à ce sujet.

Compte tenu notamment des explications fournies par le délégué concernant la portée de l'article 2 du projet, dont il ressort que cette disposition n'emporte aucune obligation pour la Régie des Bâtiments de reprendre les contrats en cours de la S.A. Fedesco et, par conséquent, ne comporte aucune prescription contraignante à l'égard de la Régie des Bâtiments, cette disposition n'est pas non plus de nature réglementaire¹.

Enfin, l'arrêté royal du 27 décembre 2004, que l'article 3 du projet tend à abroger, n'est pas un arrêté réglementaire. Le Conseil d'État, section de législation, n'est dès lors pas compétent pour connaître d'une disposition qui vise son abrogation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, die Keure, 2013, pp. 114-116.