



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.377/1
van 1 februari 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering inzake
financiën en begroting’

Op 26 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 februari 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering inzake financiën en begroting’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 februari 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het wijzigen van twee besluiten van de Vlaamse Regering inzake financiën en begroting, meer bepaald het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 ‘houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’ (hoofdstuk 1 van het ontwerp) en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 ‘betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen’ (hoofdstuk 2 van het ontwerp).

De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016 (hoofdstuk 3 – artikel 9 van het ontwerp).

2.1. Voor het ontworpen besluit wordt, luidens de aanhef ervan, rechtsgrond gezocht in de artikelen 33, 39, § 2, en 48 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ (hierna: het Rekendecreet).

2.2. Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 derwijze dat diverse bepalingen van dat besluit ook van toepassing zijn op Vlaamse rechtspersonen zoals vermeld in artikel 4, § 1, 2°, van het Rekendecreet, met uitzondering van de Vlaamse openbare instellingen vermeld in artikel 4, § 1, 2°, d) van het Rekendecreet en de Eigen Vermogens vermeld in artikel 4, § 1, 2°, f) van hetzelfde decreet.

Voor artikel 1 wordt rechtsgrond geboden door artikel 48 van het Rekendecreet, zoals gewijzigd bij artikel 4 van het decreet van 18 december 2015 ‘houdende diverse financiële bepalingen’.

2.3. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 6 van voormeld besluit van 19 januari 2001, dat betrekking heeft op het toezicht op de uitvoering van de begroting door de minister bevoegd voor de Begroting. Dat artikel vindt rechtsgrond in de artikelen 33 en 48 van het Rekendecreet.

2.4. De artikelen 3, 4, 5 en 7 van het ontwerp betreffen de invoeging van een nieuw artikel 10bis in voormeld besluit van 19 januari 2001, de opheffing van artikel 24 ervan, alsook enkele legistieke aanpassingen die daarmee verband houden. Die artikelen vinden rechtsgrond in de artikelen 33 en 48 van het Rekendecreet.

2.5. Artikel 6 van het ontwerp vervangt artikel 15, § 1, 3°, van het besluit van 19 januari 2001, waardoor het voorafgaand advies van de inspecteur van Financiën ook vereist wordt voor ontwerpen van ondernemingsplannen. Dat artikel vindt rechtsgrond in de artikelen 33 en 48 van het Rekendecreet.

2.6. Artikel 8 van het ontwerp brengt wijzigingen aan in artikel 9/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011, dat betrekking heeft op herverdelingen en overschrijdingen van limitatieve kredieten, en vindt rechtsgrond in artikel 39, § 2, van het Rekendecreet, gelezen in samenhang met artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’.

2.7. Uit hetgeen voorafgaat volgt dat in de aanhef van het ontwerp de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen moet worden aangevuld. Tevens dient, wat de verwijzing naar artikel 48 van het Rekendecreet betreft, melding te worden gemaakt van het wijzigende decreet van 18 december 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 9

3. Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2016 (lees: “uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2016”).

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Voor zover kan worden aangenomen dat de retroactieve inwerkingtreding van sommige wijzigingen rechtstreeks voortvloeit uit de inwerkingtreding, op 1 januari 2016, van de bij het decreet van 18 december 2015 in het Rekendecreet aangebrachte wijzigingen, is er voor de retroactieve inwerkingtreding van die wijzigingen een wettelijke grondslag voorhanden. Voor zover dat niet het geval is en er bovendien nieuwe verplichtingen worden opgelegd, dient voor die wijzigingen van de retroactieve inwerkingtreding te worden afgezien.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME