



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.374/3
van 20 november 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap
Studiedienst van de Vlaamse Regering in het departement
Kanselarij en Bestuur’

Op 26 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap Studiedienst van de Vlaamse Regering in het departement Kanselarij en Bestuur’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 november 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 november 2015.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “Studiedienst van de Vlaamse Regering” te integreren in het departement Kanselarij en Bestuur.

Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 3 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Studiedienst van de Vlaamse Regering”’ opgeheven (artikel 3 van het ontwerp) en worden het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ gewijzigd (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016 (artikel 4 van het ontwerp).

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

2. Artikel 2 van het ontwerp betreft een louter intern-bestuurlijke maatregel die het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

RECHTSGROND

3.1. De artikelen 1 en 3 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat bepaalt dat iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt. Op grond hiervan kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

3.2. Voor artikel 1 van het ontwerp kan bijkomend rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, eerste lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Luidens die bepaling wordt per homogeen beleidsdomein een Vlaams ministerie opgericht, dat bestaat uit een departement en desgevallend intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid.

Voor artikel 3 van het ontwerp kan bijkomend rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, § 2, van het voormelde kaderdecreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het derde lid van de aanhef dienen de woorden “artikel 2, tweede lid,” en de woorden “artikel 4, § 2, gewijzigd bij het decreet van 26 juni 2015,” te worden weggelaten.

Artikel 1

5. Gelet op de opheffing van onderdeel 1° in artikel 17, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 dient in de inleidende zin van die bepaling gewag te worden gemaakt van vier agentschappen (in plaats van vijf, zoals thans het geval is).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHAEGHEN

Jo BAERT