



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.363/1
van 24 november 2015

over

een ontwerp van ‘koninklijk
besluit tot uitvoering van
artikel 34, § 2 van de wet van
12 mei 2014 tot oprichting van
de dienst voor de bijzondere
socialezekerheidsstelsels’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.363/1
du 24 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal ‘pris en
exécution de l'article 34, § 2 de
la loi du 12 mai 2014 portant
création de l'Office des
régimes particuliers de sécurité
sociale’

Op 23 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 34, § 2 van de wet van 12 mei 2014 tot oprichting van de dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 november 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 november 2015.

*

Le 23 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘pris en exécution de l'article 34, § 2 de la loi du 12 mai 2014 portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 12 novembre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 novembre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat de nadere regels inzake de werkgeversbijdrage, die verschuldigd is door de werkgevers die zich aansluiten bij de Gemeenschappelijke sociale dienst van de “Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels” (DIBISS).

2.1. Het ontwerp vormt aldus de uitvoering van artikel 34 van de wet van 12 mei 2014 ‘tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels’. Meer bepaald wordt de rechtsgrond geboden door artikel 34, § 2, eerste lid, van de wet van 12 mei 2014, alsook door artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 34, § 2, tweede lid, van dezelfde wet.

2.2. Artikel 4 van het ontwerp bevat een regeling inzake het gedeelte van de werkgeversbijdrage, dat de bestuurskosten van de Gemeenschappelijke sociale dienst dekt. Hiervoor moet artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 43, derde lid, van de wet van 12 mei 2014 als rechtsgrond worden ingeroepen.

Uit artikel 43, derde lid, van de wet van 12 mei 2014 volgt dat het Beheerscomité van de Gemeenschappelijke sociale dienst “een voorstel [doet] wat betreft het percentage van de bestuurskosten dat kan worden ingehouden op de wettelijke of conventionele bijdragen of betaalde voordelen”. Dit voorstel moet, gelet op de artikelen 43 en 44 van de wet, worden meegedeeld aan het Algemeen Beheerscomité van de DIBISS, dat exclusief bevoegd is voor de vaststelling van de beheersbegroting van de DIBISS.

Gelet op deze rechtsgrond moet in artikel 4 van het ontwerp een bepaling worden toegevoegd waaruit blijkt dat het beheerscomité aan het Algemeen Beheerscomité een voorstel doet inzake het gedeelte van de werkgeversbijdrage dat de bestuurskosten van de Gemeenschappelijke sociale dienst dekt. Dit kan door bijvoorbeeld het tweede lid van artikel 4 van het ontwerp als volgt te redigeren:

“Met het oog op het voorstel bedoeld in artikel 43, derde lid, van de wet, bepaalt het Beheerscomité de wijze waarop deze kosten worden vastgesteld.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt moet vóór het eerste lid van de aanhef van het ontwerp een nieuw lid worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar artikel 108 van de Grondwet, en moeten in het eerste lid van de aanhef de woorden “artikel 34” worden vervangen door de woorden “de artikelen 34, § 2 en 43, derde lid”.

4. In de Nederlandse tekst van het huidige vierde lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “d.d. 13 augustus 2015 en 7 oktober 2015” te worden vervangen door de

woorden “gegeven op 13 augustus 2015 en 1 oktober 2015”. In de Franse tekst van dit lid dient de datum van “7 octobre 2015” te worden vervangen door de datum van “1^{er} octobre 2015”.

5. In het huidige vijfde lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “eerste lid, 1^o” te worden vervangen door de woorden “eerste lid, 2^o”.

Artikel 1

6. In artikel 1, c), van het ontwerp wordt het begrip “de Dienst” omschreven. Dit begrip wordt evenwel noch in artikel 1, noch in de overige artikelen van het besluit gebruikt. Artikel 1, c), kan bijgevolg beter worden weggelaten.

Artikel 3

7. In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp dient het woord “invordering” te worden vervangen door het woord “terugvordering”, zoals in artikel 34, § 2, tweede lid, van de wet van 12 mei 2014.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les modalités de la cotisation patronale due par les employeurs affiliés au Service social collectif de « l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale » (ORPSS).

2.1. Le projet donne ainsi exécution à l'article 34 de la loi du 12 mai 2014 'portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'. Le projet trouve plus particulièrement son fondement juridique dans l'article 34, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 mai 2014, ainsi que dans l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 34, § 2, alinéa 2, de la même loi.

2.2. L'article 4 du projet règle la partie de la cotisation patronale qui couvre les frais d'administration du Service social collectif. À cet effet, il convient d'invoquer à titre de fondement juridique l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 43, alinéa 3, de la loi du 12 mai 2014.

Il découle de l'article 43, alinéa 3, de la loi du 12 mai 2014 que le Comité de gestion du Service social collectif « fait [...] une proposition quant au pourcentage de frais d'administration qui peut être prélevé sur les cotisations légales ou conventionnelles ou les avantages payés ». Compte tenu des articles 43 et 44 de la loi, cette proposition doit être communiquée au Comité général de gestion de l'ORPSS, qui est exclusivement compétent pour fixer le budget de gestion de cet Office.

Compte tenu de ce fondement juridique, il y a lieu d'ajouter à l'article 4 du projet une disposition précisant que le Comité de gestion fait une proposition au Comité général de gestion en ce qui concerne la partie de la cotisation patronale qui couvre les frais d'administration du Service social collectif. À cet effet, on pourrait par exemple rédiger l'alinéa 2 de l'article 4 du projet comme suit :

« En vue de la proposition visée à l'article 43, alinéa 3, de la loi, le Comité de gestion détermine la manière dont ces frais sont fixés ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Eu égard aux observations formulées à propos du fondement juridique, on insérera, avant le premier alinéa du préambule du projet, un nouvel alinéa visant l'article 108 de la Constitution et on remplacera, au premier alinéa du préambule, les mots « article 34 » par les mots « les articles 34, § 2 et 43, alinéa 3 ».

4. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa actuel du préambule du projet, il convient de remplacer les mots « d.d. 13 augustus 2015 en 7 oktober 2015 » par les mots « gegeven op 13 augustus 2015 en 1 oktober 2015 ». Dans le texte français de cet alinéa, on remplacera la date du « 7 octobre 2015 » par celle du « 1^{er} octobre 2015 ».

5. Au cinquième alinéa actuel du préambule du projet, on remplacera les mots « alinéa 1^{er}, 1^o » par les mots « alinéa 1^{er}, 2^o ».

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er}, c), du projet définit la notion « l'Office ». Or, cette notion n'est employée ni dans l'article 1^{er}, ni dans les autres articles de l'arrêté. Mieux vaudrait dès lors omettre l'article 1^{er}, c).

Article 3

7. Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet, il y a lieu de remplacer le mot « invordering » par le mot « terugvordering », à l'instar de l'article 34, § 2, alinéa 2, de la loi du 12 mai 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME