



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 58.345/1  
van 20 november 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’

Op 21 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 november 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 november 2015.

\*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 ‘tot bepaling van de nitraatresidurempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in artikel 1, § 1, tweede lid, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012, dat luidt:

“De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, zal jaarlijks, op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit de kaart, opgenomen in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, wijzigen.”

De aangehaalde bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 14, § 1, vierde lid, en § 11, eerste lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006. Artikel 14, § 1, vierde lid, van dat decreet bepaalt dat er jaarlijks, op basis van de gegevens aangaande de waterkwaliteit, focusgebieden worden aangeduid, en dat de aanduiding van focusgebieden van belang is om te bepalen of een bedrijf focusbedrijf is. Naar luid van artikel 14, § 11, eerste lid, van het genoemde decreet kan de Vlaamse Regering de nadere regels vaststellen voor de toepassing van artikel 14 van het decreet.

2. De kaart die als bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 is gevoegd, kan enkel door de bevoegde minister worden gewijzigd “op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit”. Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten valt niet af te leiden dat de ontworpen wijzigingen effectief zijn gebeurd “op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit”. Voor de ontworpen regeling kan nochtans enkel rechtsgrond worden gevonden in artikel 1, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012, voor zover deze is tot stand gebracht op basis van de zo-even vermelde evolutie. In de aanhef van het ontwerp zijn weliswaar een aantal consideransen opgenomen waarin hoofdzakelijk wordt uiteengezet dat twee meetpunten niet langer voldoen aan de vereiste criteria en dat het aangewezen is om deze meetpunten te schrappen. Het verband tussen deze te nemen maatregel en de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit wordt echter niet verduidelijkt. Een considerans in die zin kan worden toegevoegd aan de aanhef van het ontwerp.

3. In artikel 19 van het ontwerp dient te worden verwezen naar “bijlage 19” (niet: bijlage 6).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME