RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.330/1
van 27 oktober 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen’

Op 20 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 oktober 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

> "door het feit dat België thans geconfronteerd wordt met een vluchtelingencrisis, met 2.975 asielaanvragen in juli en 4.621 asielaanvragen in augustus, waarbij op federaal niveau getracht wordt extra opvangplaatsen vrij te maken door onder andere aanwending van leegstaande legerkazernes.
>
> Ingevolge de wijziging van 17 juli 2015 van het besluit [van de Vlaamse Regering] van 14 april 2000 houdende vergunningsplichtige functiewijzigingen is de functie van 'gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen' een volwaardige functiecategorie, waardoor een stedenbouwkundige vergunning nodig is als de hoofdfunctie van een gebouw wijzigt, bijvoorbeeld van de militaire functie naar de hoofdfunctie 'gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen' (bijvoorbeeld asielcentrum of daklozenopvang).
>
> Bij het beoordelen van dergelijke vergunningsaanvraag moet gekeken worden naar de afwijkingsmogelijkheden voor zonevreemde functiewijzigingen, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen. Dit besluit laat thans niet toe om leegstaande legerkazernes, gelegen in militair gebied, aan te wenden voor opvang van asielzoekers.
>
> Asielzoekers hebben recht op materiële hulp (opvang) gedurende de volledige asielprocedure, dit op grond van Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten. In dat kader is het van belang dat onder andere niet gebruikte legerkazernes op zeer korte termijn aangewend kunnen worden om te voorzien in opvang van asielzoekers".

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt vooreerst ertoe om artikel 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 'tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen' aan te vullen met een derde lid, waarbij wordt voorzien in de tijdelijke vrijstelling van het vereiste van stedenbouwkundige vergunning voor de gehele of gedeeltelijke wijziging van de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed als de nieuwe hoofdfunctie bestaat in noodopvang (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 ‘tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen’ twee nieuwe artikelen (11/1 en 11/2) toegevoegd, waardoor het mogelijk wordt om een stedenbouwkundige vergunning te verlenen, enerzijds voor de al dan niet volledige functiewijziging van in stedelijk gebied gelegen oud industrieel of ambachtelijk weefsel naar een gebied met verweving van functies en, anderzijds, voor de gehele of gedeeltelijke wijziging van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex met het oog op de permanente opvang van bepaalde kwetsbare categorieën van personen (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

4.1. De wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 (artikel 1 van het ontwerp) vindt rechtsgrond in artikel 4.2.1, 6°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: de Codex), waarbij een voorafgaande stedenbouwkundige vergunning verplicht wordt gesteld om de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed geheel of gedeeltelijk te wijzigen, indien de Vlaamse Regering de functiewijziging als vergunningsplichtig heeft aangemerkt.

4.2. Voor de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 (artikelen 2 en 3 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 4.4.23, eerste lid, 2°, van de Codex, waarbij de Vlaamse Regering wordt opgedragen om een lijst vast te stellen met functiewijzigingen van gebouwen of gebouwencomplexen waarvoor bij het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning mag worden afgeweken van de bestemmingsvoorschriften, en waarbij zij wordt gemachtigd om voor die wijzigingen nadere regels en bijkomende voorwaarden te bepalen.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt het best nog preciezer verwezen naar “artikel 4.4.23, eerste lid, 2°” van de Codex.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

5. In het ontworpen artikel 11/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 dient waar thans sprake is van een “gebouw” wellicht telkens ook melding te worden gemaakt van een “gebouwencomplex”.

6. In het ontworpen artikel 11/1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 schrijve men nauwkeuriger: “het college van burgemeester en schepenen heeft conform artikel 2.2.13, § 1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening beslist om een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken voor het gebied waarin het gebouw (of het gebouwencomplex) ligt”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME