



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.326/2
du 16 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 31 août 2014 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 2 euros' et 'Presto 5 euros', et modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euros', 'Presto 5 euros', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.326/2
van 16 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 augustus 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 2 euro' en 'Presto 5 euro', en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euro', 'Presto 5 euro', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euro' en 'Subito 5 euro'

Le 19 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 31 août 2014 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 2 euros' et 'Presto 5 euros', et modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euros', 'Presto 5 euros', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 novembre 2015.

*

Op 19 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 augustus 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 2 euro' en 'Presto 5 euro', en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euro', 'Presto 5 euro', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euro' en 'Subito 5 euro'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le projet examiné prévoit de nouvelles règles pour les loteries publiques à billets « Presto » et « Subito ». Il modifie ainsi l'arrêté royal du 31 août 2014 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations « Presto 2 euros » et « Presto 5 euros », et modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations « Presto 1 euro », « Presto 3 euros », « Presto 5 euros », « Subito 1 euro », « Subito 3 euros » et « Subito 5 euros »', qui organise ces loteries.

Le projet ne contient pas de dispositions transitoires. Si les articles 1^{er} à 6 paraissent ne pas appeler de telles dispositions en ce qu'ils reprennent les règles existantes en y ajoutant des nouvelles possibilités ou peuvent être considérés comme des corrections techniques, tel ne paraît pas être le cas des articles 7 et 8 en ce qu'ils prévoient de nouvelles règles en cas d'irrégularités. L'auteur du projet est invité à examiner s'il n'est pas préférable d'organiser la transition entre le régime ancien et le nouveau.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 8

L'alinéa 2 en projet fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une fraude ou à une mauvaise manipulation du billet ou résulte d'une erreur d'impression qui n'apparaît pas à la lecture du billet comme celle visée à l'article 17/2. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assorties de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement

prises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile ¹.

Article 9

Si le projet n'est pas complété par une disposition transitoire, il y a lieu de renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des dispositions modificatives de loteries qui sont déjà organisées.

Article 10

Comme l'exécutoire ne peut concerner un ministre que par la mention des compétences qu'il est susceptible d'exercer et non par la référence à un ministre exerçant ses fonctions au moment où l'arrêté est adopté et que, par ailleurs, dans la langue française, l'emploi du genre masculin pour déterminer un élément peut présenter un caractère générique, de caractère masculin ou féminin, à l'inverse de l'emploi du genre féminin, qui identifie nécessairement que l'élément visé doit être du genre féminin, il y a lieu de remplacer, dans la version française, le mot « La » par « Le », et le mot « chargée » par le mot « chargé ».

*

¹ Voir dans le même sens l'avis 58.296/2 donné le 10 novembre 2015 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 2014 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée " Winter Millions ", loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende ontwerp voorziet in nieuwe regels voor de openbare loterijen met biljetten “Presto” en “Subito”. Het wijzigt aldus het koninklijk besluit van 31 augustus 2014 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd “Presto 2 euro” en “Presto 5 euro”, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2012 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd “Presto 1 euro”, “Presto 3 euro”, “Presto 5 euro”, “Subito 1 euro”, “Subito 3 euro” en “Subito 5 euro”, waarbij die loterijen worden georganiseerd.

In het ontwerp zijn geen overgangsbepalingen opgenomen. Voor de artikelen 1 tot 6 lijken dergelijke bepalingen niet vereist te zijn, aangezien de bestaande regeling erin wordt overgenomen met toevoeging van nieuwe mogelijkheden of doordat ze kunnen worden beschouwd als technische correcties, maar dit blijkt niet het geval te zijn voor de artikelen 7 en 8 waarin wordt voorzien in nieuwe regels in geval van onregelmatigheden. De steller van het ontwerp wordt verzocht na te gaan of het niet verkieslijk is om in een overgangsregeling te voorzien tussen het oude en het nieuwe systeem.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 8

Volgens het ontworpen tweede lid hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan niet blijkt te kunnen worden opgemaakt of het gaat om een winnend biljet, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet het gevolg is van bedrog of een verkeerde manipulatie van het biljet of het resultaat is van een drukfout die niet als dusdanig op te merken valt bij het lezen van het biljet, zoals bedoeld in artikel 17/2. Een dergelijk systeem geeft aldus voorrang aan de gegevens die door de Nationale Loterij worden bewaard en aan de hand waarvan de “controlevermeldingen” kunnen worden ontcijferd. Dat systeem is alleen aanvaardbaar als de registratie en de bewaring van de gegevens door de Nationale Loterij gepaard gaat met waarborgen die het feit dat die gegevens voorrang hebben op de “gegevens op het biljet” kunnen verantwoorden en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet

aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.¹

Artikel 9

Indien het ontwerp niet wordt aangevuld met een overgangsbepaling, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de wijzigingsbepalingen met betrekking tot loterijen die al worden georganiseerd.

Artikel 10

Aangezien in een uitvoeringsbepaling alleen verwezen kan worden naar een minister door vermelding van de bevoegdheden die hij vermag uit te oefenen, en niet naar een minister in functie ten tijde van het uitvaardigen van het besluit, en aangezien in het Frans het gebruik van de mannelijke vorm van het lidwoord om een individu aan te duiden, bovendien kan wijzen op het mannelijke of het vrouwelijke geslacht, in tegenstelling tot het gebruik van de vrouwelijke vorm, die noodzakelijk verwijst naar een individu van het vrouwelijke geslacht, dient in de Franse tekst het woord “La” te worden vervangen door het woord “Le” en het woord “chargée” door het woord “chargé”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie in dezelfde zin advies 58.296/2, op 10 november 2015 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Winter Millions”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij’.