CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.319/4
du 9 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 janvier 2006 relatif à la création d'un Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire et portant diverses mesures pour la sûreté du transport intermodal'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.319/4
van 9 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 januari 2006 tot oprichting van een Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer en houdende diverse maatregelen voor de beveiliging van het intermodaal vervoer'

Le 16 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 janvier 2006 relatif à la création d'un Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire et portant diverses mesures pour la sûreté du transport intermodal'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Chrisitan BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 novembre 2015.

*

Op 16 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 januari 2006 tot oprichting van een Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer en houdende diverse maatregelen voor de beveiliging van het intermodaal vervoer'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 november 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Comme l'indique l'alinéa 5 de son préambule, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région, et datées, tout comme la demande d'avis, du 15 octobre 2015.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable est bien mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

1. Il n'y a guère de sens à modifier le préambule d'un arrêté royal à l'occasion de la modification de celui-ci ; l'article 1er, 2°, du projet doit être omis

2. L'article 8 du projet vise à modifier l'article 4 de l'arrêté royal du 26 janvier 2006 'relatif à la création d'un Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire et portant diverses mesures pour la sûreté du transport intermodal'. Cette disposition fixe la composition du Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire.

L'article 8, 5°, du projet, vise plus précisément à ajouter un « représentant de l'OCAM » parmi les membres de ce Comité, devenant l'Autorité nationale pour la sûreté du transport ferroviaire [1].

L'OCAM, Organe de coordination pour l'analyse de la menace, est un organe créée par la loi du 10 juillet 2006 'relative à l'analyse de la menace', dont l'article 8 définit les missions.

Les missions du Comité fédéral pour la Sûreté du Transport ferroviaire, telles qu'elles sont définies à l'article 3 de l'arrêté royal du 26 janvier 2006, ne peuvent être considérées comme s'inscrivant dans celles actuellement confiées à l'OCAM par l'article 8 de la loi du 10 juillet 2006 lu conjointement avec l'article 10 de la même loi.

[1] Le Comité fédéral pour la sûreté du Transport ferroviaire est rebaptisé, « Autorité nationale pour la sûreté du transport ferroviaire » par les articles 3, 4 et 5, du projet examiné.

Il revient par conséquent au législateur de décider lui-même d'une éventuelle extension des missions de l'OCAM, qui le chargerait de faire partie et donc de participer directement à l'exercice des missions du Comité fédéral précité, rebaptisé Autorité nationale pour la sûreté du transport ferroviaire.

Dans l'état actuel de la législation, les articles 2, 4°, et 8, 5°, doivent donc être omis du projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Zoals wordt aangegeven in het vijfde lid van de aanhef, moeten de drie gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp, overeenkomstig artikel 6, § 4, eerste lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn toegezonden en die, net als de adviesaanvraag, 15 oktober 2015 zijn gedagtekend.

De steller van het ontwerp moet dus nagaan of dit voorafgaand vormvereiste wel volledig is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het heeft weinig zin om bij het wijzigen van een koninklijk besluit de aanhef ervan te wijzigen; artikel 1, 2°, van het ontwerp moet worden weggelaten.

2. Artikel 8 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 januari 2006 'tot oprichting van een Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer en houdende diverse maatregelen voor de beveiliging van het intermodaal vervoer'. Die bepaling stelt de samenstelling vast van het Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer.

Artikel 8, 5°, van het ontwerp strekt er inzonderheid toe de groepsleden van dit comité, dat de Nationale Autoriteit voor de beveiliging van het spoorwegvervoer wordt,[1] uit te breiden met "een vertegenwoordiger van het OCAD".

Het OCAD, Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, is een orgaan dat is opgericht bij de wet van 10 juli 2006 'betreffende de analyse van de dreiging'. De opdrachten van dat orgaan worden omschreven in artikel 8 van die wet.

[1] Het Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer wordt bij de artikelen 3, 4 en 5 van het voorliggende ontwerp omgedoopt tot "nationale Autoriteit voor de beveiliging van het spoorwegvervoer".

De opdrachten van het Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer, zoals die zijn omschreven in artikel 3 van het koninklijk besluit van 26 januari 2006, kunnen niet worden beschouwd als opdrachten die aansluiten bij de opdrachten die thans aan het OCAD zijn toevertrouwd bij artikel 8 van de wet van 10 juli 2006, gelezen in samenhang met artikel 10 van dezelfde wet.

Het staat derhalve aan de wetgever om zelf een beslissing te nemen inzake een eventuele uitbreiding van de opdrachten van het OCAD, waardoor het deel zou moeten uitmaken van - en dus rechtstreeks zou moeten deelnemen aan het uitvoeren van de opdrachten van - het voornoemde Federaal Comité, dat wordt omgedoopt tot Nationale autoriteit voor de beveiliging van het spoorwegvervoer.

Bij de huidige stand van de wetgeving dienen de artikelen 2, 4°, en 8, 5°, dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY