



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.315/1
van 9 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot uitvoering van de artikelen 400, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van de artikelen 12, 30*bis* en 30*ter* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 6*ter* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.315/1
du 9 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 décembre 2007 portant exécution des articles 400, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 12, 30*bis* et 30*ter* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de l'article 6*ter*, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'

Op 15 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot uitvoering van de artikelen 400, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van de artikelen 12, 30*bis* en 30*ter* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 6*ter* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 november 2015.

*

Le 15 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 décembre 2007 portant exécution des articles 400, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 12, 30*bis* et 30*ter* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de l'article 6*ter*, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 29 octobre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 novembre 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt, wat betreft de regeling inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden in de vleessector, enerzijds het toepassingsgebied te beperken tot de activiteiten in een slachthuis, een uitsnijderij of een bedrijf voor vleesbereidingen en/of bereidingen van vleesproducten, die onderworpen zijn aan een erkenningsplicht van het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (artikel 1 van het ontwerp) en, anderzijds, de aannemer gelijk te stellen met de opdrachtgever (artikel 2).

Te dien einde worden de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 27 december 2007 ‘tot uitvoering van de artikelen 400, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van de artikelen 12, 30*bis* en 30*ter* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 6*ter* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’ gewijzigd.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2015 (artikel 3).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 30*ter*, § 1, 1° en 2°, van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en artikel 400, eerste lid, 1°, b), en tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, artikel 30*ter*, § 1, 1°, ingevoegd bij de wet van 22 januari 1985, opgeheven bij het koninklijk besluit van 26 december 1998 en hersteld bij de wet van 29 maart 2012, en 2°, ingevoegd bij de wet van 22 januari 1985, opgeheven bij het koninklijk besluit van 26 december 1998, hersteld bij de wet van 29 maart 2012 en gewijzigd bij de wet van (...);

Gelet op het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, artikel 400, eerste lid, 1°, b), vervangen bij het koninklijk besluit van 26 december 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 maart 2012, en tweede lid, ingevoegd bij de wet van (...);”.

¹ Zoals sommige van die bepalingen worden gewijzigd of ingevoegd bij de wet ‘houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken’, aangenomen in plenaire vergadering van de Kamer op 22 oktober 2015 (*Parl.St.* Kamer 2015-16, nr. 1297/6).

4. In de aanhef dient melding te worden gemaakt van de correcte datum van het advies van de betrokken paritaire comités (11 juni 2015, niet 3 juni 2015) en van de inspecteur van Financiën (15 juli 2015, niet 15 juni 2015).

Rekening houdend daarmee dienen de verplicht te vervullen vormvereisten in de aanhef in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) te worden vermeld.

5. In de Nederlandse tekst van het achtste lid van de aanhef dienen de woorden “van 9 september 2015” te worden vervangen door de woorden “, gegeven op 9 september 2015”.

6. In het negende lid van de aanhef dienen de woorden “van de gecoördineerde wetten op de Raad van State” te worden vervangen door de woorden “van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.

Artikel 1

7. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dienen de woorden “, opgeheven bij het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 en hersteld bij het koninklijk besluit van 22 oktober 2013,” te worden ingevoegd tussen de woorden “de uitvoering van hun werk” en de woorden “wordt aangevuld met”.

8. In het ontworpen artikel 2, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 27 december 2007 dient het woord “hierboven” telkens te worden vervangen door de woorden “in het eerste lid”.

Artikel 3

9. Luidens artikel 3 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 juli 2015.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Terwijl de retroactieve inwerkingtreding van artikel 1 van het ontwerp geacht kan worden voort te vloeien uit de wet,² is dat niet het geval voor artikel 2 van het ontwerp. Aangezien bovendien uit de gelijkstelling van de aannemer met de opdrachtgever volgt dat de aannemer bepaalde rechten en plichten overneemt van de opdrachtgever, kan de retroactiviteit van artikel 2 van het ontwerp ook vanuit dat oogpunt geen doorgang vinden. Voor artikel 2 van het ontwerp dient bijgevolg te worden afgezien van een retroactieve inwerkingtreding.

*

² Zie de artikelen 41 en 42 van de voornoemde wet 'houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken'.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet, en ce qui concerne le régime en matière de responsabilité solidaire des dettes sociales et fiscales dans le secteur de la viande, d'une part de limiter le champ d'application aux activités exercées dans un abattoir, un atelier de découpe ou une entreprise de préparation de viande et/ou de produits à base de viande, qui sont soumises à l'obligation d'obtenir un agrément de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (article 1^{er} du projet) et, d'autre part, d'assimiler l'entrepreneur au donneur d'ordre (article 2).

À cette fin, les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 27 décembre 2007 'portant exécution des articles 400, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 12, 30bis et 30ter de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de l'article 6ter, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' sont modifiés.

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} juillet 2015 (article 3).

2. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 30ter, § 1^{er}, 1^o et 2^o, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' et dans l'article 400, alinéas 1^{er}, 1^o, b), et 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus en ce qui concerne le fondement juridique du projet, on rédigera les premier et deuxième alinéas du préambule comme suit :

« Vu la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, l'article 30ter, § 1^{er}, 1^o, inséré par la loi du 22 janvier 1985, abrogé par l'arrêté royal du 26 décembre 1998 et rétabli par la loi du 29 mars 2012, et 2^o, inséré par la loi du 22 janvier 1985, abrogé par l'arrêté royal du 26 décembre 1998, rétabli par la loi du 29 mars 2012 et modifié par la loi du (...);

Vu le Code des impôts sur les revenus 1992, l'article 400, alinéa 1^{er}, 1^o, b), remplacé par l'arrêté royal du 26 décembre 1998 et modifié par la loi du 29 mars 2012, et alinéa 2, inséré par la loi du (...); ».

¹ Telles que certaines de ces dispositions sont modifiées ou insérées par la loi 'portant des dispositions diverses en matière sociale', adoptée en séance plénière de la Chambre le 22 octobre 2015 (*Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 1297/6).

4. Le préambule doit mentionner la date correcte de l'avis des commissions paritaires concernées (le 11 juin 2015, et non le 3 juin 2015) et de l'Inspecteur des Finances (le 15 juillet 2015, et non le 15 juin 2015).

Compte tenu de ce qui précède, on mentionnera, dans le préambule, les formalités qui doivent obligatoirement être accomplies dans l'ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne).

5. Dans le texte néerlandais du huitième alinéa du préambule, les mots « van 9 september 2015 » doivent être remplacés par les mots « , gegeven op 9 september 2015 ».

6. Au neuvième alinéa du préambule, il y a lieu de remplacer les mots « des lois coordonnées sur le Conseil d'État » par les mots « des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ».

Article 1^{er}

7. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, on insérera les mots « , abrogé par l'arrêté royal du 3 août 2012 et rétabli par l'arrêté royal du 22 octobre 2013, » entre les mots « l'exécution de leur travail » et les mots « est complété par ».

8. À l'article 2, alinéas 2 et 3, en projet, de l'arrêté royal du 27 décembre 2007, il faut chaque fois remplacer les mots « telles que mentionnées ci-dessous » par les mots « telles qu'elles sont mentionnées à l'alinéa 1^{er} ».

Article 3

9. Selon l'article 3 du projet, l'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} juillet 2015.

L'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés n'est admissible que dans les cas où il existe une base légale à cet effet, si la rétroactivité concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Alors que l'entrée en vigueur rétroactive de l'article 1^{er} du projet peut être réputée découler de la loi ², tel n'est pas le cas pour l'article 2 du projet. En outre, dès lors que l'assimilation de l'entrepreneur au donneur d'ordre implique que l'entrepreneur reprend certains droits et obligations du donneur d'ordre, la rétroactivité de l'article 2 du projet ne peut pas non plus, de ce point de vue, être maintenue. Il convient dès lors de renoncer à une entrée en vigueur rétroactive en ce qui concerne l'article 2 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

² Voir les articles 41 et 42 de la loi 'portant des dispositions diverses en matière sociale' précitée.