



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.313/4
du 9 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités de la déclaration
relative à la mise en service de
bateaux de navigation
intérieure nouvellement
construits ou importés'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.313/4
van 9 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende vaststelling
van de modaliteiten van de
kennisgeving inzake het in
gebruik nemen van nieuw
gebouwde of ingevoerde
binnenschepen'

Le 15 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités de la déclaration relative à la mise en service de bateaux de navigation intérieure nouvellement construits ou importés'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Chrisitan BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 novembre 2015.

*

Op 15 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende vaststelling van de modaliteiten van de kennisgeving inzake het in gebruik nemen van nieuw gebouwde of ingevoerde binnenschepen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 november 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Comme l'indique l'alinéa 3 de son préambule, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région, et datées, tout comme la demande d'avis, du 13 octobre 2015.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable est bien mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser, au titre de fondement légal du projet, l'article 7, alinéa 2, de la loi du 3 juin 2014 'relative à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution'.

DISPOSITIF

1. À l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, d, dans le texte en français, il convient de remplacer le mot « dont » par le mot « où ».
2. À l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, du projet, il convient de se référer à l'article 53*bis* (et non 55*bis*) du Code judiciaire.
3. L'article 1^{er}, § 2, alinéa 2, du projet dispose que les trois attestations et licence qui y sont énumérées ne sont délivrées qu'après une période de six mois à compter de la date de déclaration fixée dans l'alinéa qui le précède.

Cette disposition ne peut trouver de fondement légal suffisant dans l'article 7, alinéa 2, de la loi du 3 juin 2014, lequel habilite uniquement le Roi à déterminer « les modalités » de la déclaration d'intention prévue par l'alinéa 1^{er} du même article.

À défaut de pouvoir lui procurer, et ce pour chacun des trois documents concernés, un autre fondement juridique, l'article 1^{er}, § 2, alinéa 2, du projet, sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Zoals wordt vermeld in het derde lid van de aanhef, moeten de drie gewestregeringen, overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die net als de adviesaanvraag, 13 oktober 2015 gedagtekend zijn.

De steller van het ontwerp moet dus nagaan of dit voorafgaand vormvereiste volledig is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid moet als rechtsgrond van het ontwerp artikel 7, tweede lid, van de wet van 3 juni 2014 ‘betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet’ worden vermeld.

DISPOSITIEF

1. In de Franse tekst van artikel 1, § 1, tweede lid, d, moet het woord “dont” worden vervangen door het woord “où”.
2. In artikel 1, § 2, eerste lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 53*bis* (in plaats van naar artikel 55*bis*) van het Gerechtelijk Wetboek.
3. Artikel 1, § 2, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de twee verklaringen en de vergunning die daarin worden opgesomd, pas worden afgegeven na verloop van een periode van zes maanden te rekenen vanaf de datum van de kennisgeving die is bepaald in het lid dat eraan voorafgaat.

Die bepaling vindt geen voldoende rechtsgrond in artikel 7, tweede lid, van de wet van 3 juni 2014, dat de Koning machtigt de “modaliteiten” te bepalen van de intentiekennisgeving zoals bedoeld in het eerste lid van hetzelfde artikel.

Aangezien voor artikel 1, § 2, tweede lid, van het ontwerp, voor elk van de drie betrokken documenten, geen andere rechtsgrond kan worden geboden, dient dat artikel te worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY