



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 58.296/2  
du 10 novembre 2015

sur

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
8 octobre 2014 fixant les  
modalités d'émission de la  
loterie à billets, appelée  
'Winter Millions', loterie  
publique organisée par la  
Loterie Nationale'

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 58.296/2  
van 10 november 2015

over

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
8 oktober 2014 tot bepaling  
van de uitgiftevoorschriften  
van de loterij met biljetten,  
genaamd 'Winter Millions',  
een door de Nationale Loterij  
georganiseerde openbare  
loterij'

Le 13 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 2014 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'Winter Millions', loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 novembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 novembre 2015.

\*

Op 13 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd 'Winter Millions', een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 november 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2015.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### DISPOSITIF

#### Article 3

L'alinéa 2 en projet fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une fraude ou à une mauvaise manipulation du billet ou résulte d'une erreur d'impression qui n'apparaît pas à la lecture du billet comme celle visée à l'article 5/1. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assorties de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement mises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile.

#### Article 4

Dans la disposition transitoire prévue à l'article 4, afin de présenter comme statique la référence à l'arrêté modifié par le projet, il y a lieu, compte tenu du fait que cet arrêté n'a pas encore été modifié, d'ajouter les mots « dans sa version en vigueur au 7 novembre 2014 »<sup>1</sup>.

### OBSERVATION DE LÉGISTIQUE

Il y a lieu de présenter les modifications dans l'ordre numérique des articles modifiés<sup>2</sup>.

\*

---

<sup>1</sup> *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.conseildetat.be](http://www.conseildetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 74.

<sup>2</sup> *Ibid.*, recommandation n° 122.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

#### DISPOSITIEF

#### Artikel 3

Volgens het ontworpen tweede lid hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan niet blijkt te kunnen worden opgemaakt of het gaat om een winnend biljet, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet het gevolg is van een bedrog of verkeerde manipulatie van het biljet of het resultaat is van een drukfout die niet naar voren komt bij het lezen van het biljet, zoals bedoeld in artikel 5/1. Een dergelijk systeem geeft aldus voorrang aan de gegevens die door de Nationale Loterij worden bewaard en aan de hand waarvan de “controlevermeldingen” kunnen worden ontcijferd. Dat systeem is alleen aanvaardbaar als het door de Nationale Loterij registreren en bewaren van de gegevens gepaard gaat met waarborgen die kunnen verantwoorden dat die gegevens voorrang hebben op de “gegevens op het biljet” en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.

#### Artikel 4

Teneinde een statische verwijzing te maken naar het bij het ontwerp gewijzigde besluit, behoren in de overgangsbepaling die vervat ligt in artikel 4 de woorden “zoals dit besluit gold op 7 november 2014” te worden ingevoegd, gelet op het feit dat dat besluit nog niet gewijzigd is<sup>1</sup>.

#### WETGEVINGSTECHNISCHE OPMERKING

De wijzigingen dienen weergegeven te worden in de numerieke volgorde van de gewijzigde bepalingen<sup>2</sup>.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

---

<sup>1</sup> *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst.be](http://www.raadvst.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 74.

<sup>2</sup> *Ibid.*, aanbeveling 122.