



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.272/4
du 28 octobre 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
31 juillet 2009 relatif au
transport des marchandises
dangereuses par voie de
navigation intérieure'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.272/4
van 28 oktober 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
31 juli 2009 betreffende het
vervoer van gevaarlijke
goederen over de
binnenwateren'

Le 7 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 28 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2015.

*

Op 7 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 28 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Comme l'indique l'alinéa 7 de son préambule, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région, et datées du 14 septembre 2015.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable est bien mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

1. Dans le texte en langue française du préambule, il y a des bourdons dans la mention des ministres proposant.
2. Dans le texte français des articles 2 et 5, en projet (articles 2 et 3 du projet examiné), il convient de remplacer les mots « cela relève un compétence fédérale » par les mots « cela relève d'une compétence fédérale ».
3. À l'article 3 du projet, il convient de mentionner également l'arrêté royal modificatif du 4 juillet 2011.
4. Il revient à l'auteur du projet de vérifier que les extraits de l'ADN 2015 que comprend l'annexe en projet reprennent toutes les dispositions de cet accord relatives au transport des catégories de marchandises dangereuses restées de compétence fédérale. À cet égard, il convient notamment d'être attentif aux renvois internes qui seraient opérés dans les dispositions ainsi publiées vers d'autres dispositions non publiées de l'ADN 2015. En cas de doute, il serait préférable d'étendre la publication.

5. Cette annexe sera suivie par la mention « Vu pour être annexé à l'arrêté royal du (...) modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure » et accompagnée des mêmes signature et contreseing que l'arrêté en projet ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 172, e).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Zoals wordt aangegeven in het zevende lid van de aanhef, moeten de drie gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp, overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die 14 september 2015 gedagtekend zijn.

De steller van het ontwerp moet dus nagaan of dit voorafgaand vormvereiste wel volledig is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In de Franse tekst van de aanhef zijn enkele woorden weggevallen in de vermelding van de voordragende ministers.
2. In de Franse tekst van de ontworpen artikelen 2 en 5 (artikelen 2 en 3 van het voorliggende ontwerp) dienen de woorden “cela relève un compétence fédérale” te worden vervangen door de woorden “cela relève d’une compétence fédérale”.
3. In artikel 3 van het ontwerp moet tevens melding worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 4 juli 2011.
4. De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen of in de uittreksels uit het ADN 2015 die in de ontworpen bijlage zijn opgenomen melding wordt gemaakt van alle bepalingen van dat akkoord die betrekking hebben op het vervoer van de categorieën van gevaarlijke stoffen die een federale bevoegdheid gebleven zijn. In dit verband moet inzonderheid gelet worden op de mogelijke interne verwijzingen in de aldus bekendgemaakte bepalingen naar andere bepalingen van het ADN 2015 die niet bekendgemaakt zijn. In geval van twijfel is het aangewezen de bekendmaking uit te breiden.

5. Deze bijlage moet worden aangevuld met de vermelding “Gezien om gevoegd te worden bij het koninklijk besluit van (...) tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’ en moet worden voorzien van dezelfde ondertekening en medeondertekening als het ontworpen besluit.”¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 172, e).*