



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.246/1
van 30 oktober 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
vaststelling van de regels voor het bepalen van een bedrag voor
bewijsbare uitgaven en een bedrag voor niet-bewijsbare uitgaven
in het kader van de toepassing van het cumulverbod en de
verschilregel’

Op 29 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 oktober 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de regels voor het bepalen van een bedrag voor bewijsbare uitgaven en een bedrag voor niet-bewijsbare uitgaven in het kader van de toepassing van het cumulverbod en de verschilregel’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2015.

*

1. Artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, bevat enerzijds een “cumulverbod” en anderzijds een “verschilregel”. Het cumulverbod houdt in dat een persoon met een handicap slechts een tegemoetkoming van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) ontvangt wanneer hij voor dezelfde schade en op grond van dezelfde handicap eerst zijn andere schadeloosstellingen uitput. De verschilregel houdt in dat als de schadeloosstelling minder bedraagt dan de tegemoetkoming van het VAPH, het VAPH het verschil bijpast.

Artikel 38 van het decreet van 21 juni 2013 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ vult artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 aan met een bepaling die de Vlaamse Regering machtigt om te bepalen dat sommige delen van de schadeloosstelling niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking komen voor het toepassen van de verschilregel. De Vlaamse Regering kan daarbij voorwaarden vaststellen en dient in het bijzonder rekening te houden met de aard en de duur van de materiële of immateriële hulp- en dienstverlening aan de persoon met een handicap.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt artikel 38 van het decreet van 21 juni 2013 in werking te stellen op 1 januari 2016 en die bepaling nader uit te voeren.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 14, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004, alsook in artikel 82 van het decreet van 21 juni 2013. Daarnaast vindt het ontwerp ook rechtsgrond in artikel 14, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004.

De vermelding van artikel 14, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 als rechtsgrond is nodig voor de artikelen 2 en 11 van het ontwerp. Het gaat immers om bepalingen die een voorwaarde vaststellen waaronder het VAPH tegemoetkomingen toekent “[i]n afwachting van de daadwerkelijke schadeloosstelling.”

Gelet op deze opmerkingen over de rechtsgrond, moet in de aanhef ook naar het derde lid van artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 worden verwezen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME