



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.242/2
du 26 octobre 2015

advies 58.242/2
van 26 oktober 2015

sur

over

sur un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 27 mars 2014 portant
réglementation de la situation
administrative et pécuniaire
des membres du personnel
contractuel des organismes
d'intérêt public de la Région de
Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
27 maart 2014 tot bepaling van
de rechtspositie en de
bezoldigingsregeling van de
contractuele personeelsleden
van de instellingen van
openbaar nut van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest'

Le 29 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 octobre 2015.

*

Op 29 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 tot bepaling van de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE ET EXAMEN DU PROJET

Il est renvoyé *mutatis mutandis* à l'avis 58.244/2 donné ce jour sur le projet d'arrêté du Gouvernement 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel du Service public régional de Bruxelles'.

Le projet faisant l'objet du présent avis est en effet similaire à celui examiné ce jour sous le numéro de rôle 58.244/2.

Il convient en outre de tenir compte des observations qui suivent.

PRÉAMBULE

1. Il y a lieu d'ajouter un premier alinéa mentionnant l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public' avec ses modifications encore en vigueur¹.

2. À l'alinéa 2 devenant l'alinéa 3, il y a lieu d'écrire que l'article 17 de l'ordonnance du 3 décembre 1992 'relative à l'exploitation et au développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances dans la Région de Bruxelles-Capitale' a été modifié par les ordonnances des 29 mars 2001 et 6 novembre 2003.

En outre, puisqu'il ne comporte après ces modifications plus qu'un seul alinéa, il y a lieu d'omettre les mots « , alinéa 4 ».

3. À l'alinéa 5 devenant l'alinéa 6, il y a lieu de mentionner l'article 40 et non l'article 30 de l'ordonnance.

En effet, à la suite des modifications introduites par l'ordonnance du 11 juillet 2013, l'habilitation conférée au Gouvernement de fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel de la SLRB est désormais prévue à l'article 40 et non plus à l'article 30 de l'ordonnance.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27.

4. Les dispositions législatives procurant un fondement au projet sont exclusivement celles qui habilitent expressément le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à adopter des dispositions relatives au statut administratif des organismes d'intérêt public concernés ². Lorsque les législations créant ces organismes se limitent à les soumettre à la loi du 16 mars 1954 sans contenir pareille habilitation expresse, c'est l'article 11 de cette dernière loi ³ qu'il convient de mentionner, ainsi qu'il sera prévu à l'alinéa 1^{er} du préambule ⁴.

Il ne faut dès lors pas mentionner au préambule du projet l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la Gestion de l'Environnement'.

5. Le préambule sera complété afin de mentionner l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 septembre 2015.

*

² Est assimilée à pareille habilitation celle qui confère au Gouvernement le pouvoir de nommer, suspendre et révoquer le personnel, comme il est prévu à l'article 17 de l'ordonnance du 3 décembre 1992 'relative à l'exploitation et au développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances dans la Région de Bruxelles-Capitale'.

³ Cette disposition confère une habilitation au « Roi », remplacé par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pour ce qui concerne les organismes relevant de cette Région et soumis à la loi du 16 mars 1954.

⁴ Voir l'avis 49.142/2 donné le 19 janvier 2011 sur le projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 février 2011 'portant modification de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE EN ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Er wordt *mutatis mutandis* verwezen naar advies 58.244/2 dat vandaag is gegeven over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 tot bepaling van de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel’.

Het ontwerp waarover dit advies gegeven wordt, vertoont immers gelijkenissen met het ontwerp dat vandaag onder rolnummer 58.244/2 onderzocht is.

Er moet tevens rekening worden gehouden met de volgende opmerkingen.

AANHEF

1. Er moet een eerste lid worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’ en van de nog geldende erin aangebrachte wijzigingen.¹

2. In het tweede lid, dat het derde lid wordt, schrijve men dat artikel 17 van de ordonnantie van 3 december 1992 ‘betreffende de exploitatie en de ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven, en de aanhorigheden ervan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ gewijzigd is bij de ordonnanties van 29 maart 2001 en 6 november 2003.

Bovendien moeten de woorden “, vierde lid” worden geschrapt, aangezien artikel 17 na die wijzigingen nog slechts één lid telt.

3. In het vijfde lid, dat het zesde lid wordt, behoort verwezen te worden naar artikel 40 en niet naar artikel 30 van de ordonnantie.

Ten gevolge van de wijzigingen die in die ordonnantie aangebracht zijn bij de ordonnantie van 11 juli 2013 wordt immers in artikel 40 en niet meer in artikel 30 van de

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 27.

ordonnantie bepaald dat de regering gemachtigd is om het administratief en geldelijk personeelsstatuut van de BGHM vast te stellen.

4. De wetsbepalingen die een rechtsgrond aan het ontwerp geven, zijn uitsluitend die welke de Brusselse Hoofdstedelijke Regering uitdrukkelijk machtigen om bepalingen aan te nemen betreffende het administratief statuut van de betrokken instellingen van openbaar nut.² Wanneer de wettelijke bepalingen waarbij die instellingen in het leven geroepen worden, zich ertoe beperken deze te onderwerpen aan de wet van 16 maart 1954 zonder dat ze een dergelijke uitdrukkelijke machtiging bevatten, dient artikel 11 van deze laatste wet³ te worden vermeld, zoals moet worden gesteld in het eerste lid van de aanhef.⁴

In de aanhef van het ontwerp moet derhalve geen melding worden gemaakt van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 'tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer'.

5. De aanhef moet aldus worden aangevuld dat melding wordt gemaakt van het advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 7 september 2015.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

² De machtiging die aan de regering de bevoegdheid verleent om het personeel te benoemen, te schorsen en af te zetten, zoals bepaald is in artikel 17 van de ordonnantie van 3 december 1992 'betreffende de exploitatie en de ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven en de aanhorigheden ervan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest', wordt met een dergelijke machtiging gelijkgesteld.

³ Deze bepaling verleent een bevoegdheid aan "de Koning", die vervangen wordt door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voor wat betreft de instellingen die ressorteren onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en onderworpen zijn aan de wet van 16 maart 1954.

⁴ Zie advies 49.142/2, op 19 januari 2011 gegeven over een ontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 februari 2011 'houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.