



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

Avis 58.221/4
58.222/4
du 21 octobre 2015

Advies 58.221/4
58.222/4
van 21 oktober 2015

sur

over

- un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 juillet 2011 relatif aux
dispositifs de sécurité des
passages à niveau sur les voies
ferrées' (58.221/4);

- un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel du
3 novembre 2011 fixant les
normes techniques relatives aux
dispositifs de sécurité des
passages à niveau sur les voies
ferrées' (58.222/4)

- een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 juli 2011 betreffende de
veiligheidsinrichtingen aan over-
wegen op de spoorwegen'
(58.221/4);

- een ontwerp van ministeriel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
3 november 2011 tot vaststelling
van de technische normen met
betrekking tot de veiligheids-
inrichtingen aan overwegen op
de spoorwegen' (58.222/4)

Le 24 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2011 relatif aux dispositifs de sécurité des passages à niveau sur les voies ferrées' (58.221/4) ; et
- un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 3 novembre 2011 fixant les normes techniques relatives aux dispositifs de sécurité des passages à niveau sur les voies ferrées' (58.222/4).

Les projets ont été examinés par la quatrième chambre le 21 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Les rapports ont été présentés par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 octobre 2015.

*

Op 24 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2011 betreffende de veiligheidsinrichtingen aan overwegen op de spoorwegen' (58.221/4); en
- een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 november 2011 tot vaststelling van de technische normen met betrekking tot de veiligheidsinrichtingen aan overwegen op de spoorwegen' (58.222/4).

De ontwerpen zijn door de vierde kamer onderzocht op 21 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 oktober 2015.

*

RECEVABILITÉ DES DEMANDES D'AVIS

Les projets examinés doivent être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'. Ne figure toutefois dans le dossier joint à la double demande d'avis que la seule copie d'un des courriers adressés aux gouvernements de région, et daté du 23 septembre 2015.

Les visas des différents fondements légaux de ces deux projets, et plus particulièrement la référence qui y est faite à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, montrent que ceux-ci relèvent tout à la fois de la réglementation ferroviaire et de la police de la circulation routière. En effet, les dispositifs de sécurité en question visent à garantir la sécurité du trafic tant ferroviaire que routier.

Pour ce qui concerne l'élaboration des règles de police de la circulation routière, l'article 29, 2°, b), de la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État' a récemment renforcé l'exigence d'association des gouvernements de région.

Le nouvel article 6, § 4, 3°, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' dispose en effet :

« Pour ce qui concerne l'élaboration des règles de police de la circulation routière, si, dans le cadre de cette association, un avis défavorable est rendu par l'un des gouvernements concernés, l'autorité fédérale compétente réunit une conférence interministérielle avant de prendre sa décision. À défaut d'accord, la décision finale revient au Conseil des Ministres fédéral ».

Cette modification législative a pour conséquence qu'un projet de réglementation en matière de circulation routière ne peut plus être considéré comme étant en état d'être examiné par la section de législation avant que la procédure d'association des gouvernements de région ne soit terminée.

En effet, ce n'est qu'après avoir mené à bonne fin la procédure d'association que l'on peut déterminer si le projet doit être délibéré ou non en Conseil des Ministres fédéral ; cette exigence de délibération ne pouvant être assimilée à une simple formalité préalable ¹.

Il convient dès lors de considérer la double demande d'avis comme prématurée ².

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1 ; *vademecum* sur la procédure d'avis devant la section de législation du Conseil d'État, <http://www.raadvst-consetat.be>, respectivement les onglets « Procédure », « Section de législation » et ensuite cliquer sur « Ici », p. 16 ; rapport annuel 2008-2009 du Conseil d'État, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », p. 44.

² Comme l'a déjà considéré la section de la législation dans son avis 57.807/4 donné le 9 juillet 2015 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation des véhicules', ainsi que dans ses avis 58.056/2V et 58.057/2V donnés le 31 août 2015 sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la régularisation des cyclomoteurs et des quadricycles légers et modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules' et sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules'.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAGEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van de voorliggende ontwerpen. In het dossier dat bij de dubbele adviesaanvraag is gevoegd, bevindt zich evenwel alleen het afschrift van een van de brieven die aan de gewestregeringen zijn gezonden en die 23 september 2015 gedagtekend is.

Uit de aanhefverwijzingen met betrekking tot de verschillende rechtsgronden van deze beide ontwerpen, en inzonderheid uit de daarin vervatte verwijzing naar artikel 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, blijkt dat de ontwerpen zowel betrekking hebben op de spoorwegreglementering als op de politie over het wegverkeer. De betrokken veiligheidsinrichtingen strekken er immers toe de veiligheid van het wegverkeer en van het spoorwegverkeer te waarborgen.

Wat het opstellen van regels inzake de politie over het wegverkeer betreft, is recentelijk bij artikel 29, 2°, b), van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ de verplichting dat de gewestregeringen moeten worden betrokken bij het uitwerken van een ontwerp verscherpt.

Het nieuwe artikel 6, § 4, 3°, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ luidt immers als volgt:

“Indien, wat de opstelling van de politieregels voor het wegverkeer betreft, in het kader van deze betrokkenheid een ongunstig advies wordt uitgebracht door een van de betrokken regeringen, organiseert de bevoegde federale overheid een interministeriële conferentie alvorens een beslissing te nemen. Bij gebrek aan een akkoord, neemt de federale Ministerraad de uiteindelijke beslissing.”

Deze wetswijziging heeft tot gevolg dat een ontwerp van regelgeving inzake het wegverkeer niet meer kan worden beschouwd als zijnde in zoverre gereed dat het kan worden onderzocht door de afdeling Wetgeving, zolang de procedure waarbij gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het ontwerp niet is afgerond.

Immers, pas nadat de procedure van het betrekken van de gewestregeringen bij het uitwerken van een ontwerp volledig is doorlopen, kan worden uitgemaakt of over een ontwerp al dan niet overleg moet worden gepleegd in de federale Ministerraad, waarbij dit vereiste van een beraadslaging in de Ministerraad niet kan worden gelijkgesteld met een louter voorafgaand vormvereiste.¹

De dubbele adviesaanvraag moet bijgevolg als voorbarig worden beschouwd.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 249.1; Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving, www.raadvst-consetat.be, respectievelijk tabs “Procedure” en “Wetgeving” en vervolgens klikken op “hier”, 16; jaarverslag 2008-2009 van de Raad van State, www.raadvst-consetat.be, tab “De instelling”, 44.

² Zoals de afdeling Wetgeving reeds geoordeeld heeft in advies 57.807/4, op 9 juli 2015 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen’, evenals in de adviezen 58.056/2/V en 58.057/2/V, op 31 augustus 2015 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de regularisatie van de inschrijving van de bromfietsen en lichte vierwielers en tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen’ en over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen’.