



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.177/2
du 12 octobre 2015

advies 58.177 /2
van 12 oktober 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la couverture des frais de la
Banque nationale de Belgique
liés aux mesures préparatoires
dans le cadre de la
directive 2009/138/CE du
Parlement européen et du
Conseil du 25 novembre 2009
sur l'accès aux activités de
l'assurance et de la réassurance
et leur exercice (Solvabilité II)'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de dekking
van de kosten van de Nationale
Bank van België verbonden
aan de voorbereidende
maatregelen in het kader van
Richtlijn 2009/138/EG van het
Europees Parlement en de
Raad van 25 november 2009
betreffende de toegang tot en
uitoefening van het
verzekerings- en het
herverzekeringsbedrijf
(Solvabiliteit II)'

Le 11 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la couverture des frais de la Banque nationale de Belgique liés aux mesures préparatoires dans le cadre de la directive 2009/138/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 sur l'accès aux activités de l'assurance et de la réassurance et leur exercice (Solvabilité II)'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 octobre 2015.

*

Op 11 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de dekking van de kosten van de Nationale Bank van België verbonden aan de voorbereidende maatregelen in het kader van Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II)'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. La directive 2009/138/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 'sur l'accès aux activités de l'assurance et de la réassurance et leur exercice (Solvabilité II)' ne doit pas être citée dans le préambule comme fondement juridique du projet ¹. L'alinéa 1^{er} doit en conséquence être omis.
2. À l'alinéa 5, la date du 15 juin 2015 comme étant celle de l'avis du Conseil d'État doit être remplacée par celle du 12 octobre 2015.

*

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires* (www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative »), recommandations n^{os} 24 et 40.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 ‘betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II)’ behoort niet in de aanhef te worden vermeld als rechtsgrond van het ontwerp.¹ Het eerste lid moet bijgevolg vervallen.

2. In het vijfde lid dient de datum van 15 juni 2015 die vermeld is als de datum van het advies van de Raad van State, te worden vervangen door die van 12 oktober 2015.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 24 en 40.